



# GUÍA INFORMATIVA II EJECUCIÓN Y JUSTIFICACIÓN DE SUBVENCIONES PARA ONG FINANCIADAS CON FONDOS EUROPEOS

*Convocatoria de 2022*

*Actualizada a 24/01/2023*

## ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN .....	1
2. NORMATIVA DE APLICACIÓN.....	1
3. CONCEPTOS GENERALES .....	2
4. GASTOS SUBVENCIONABLES.....	3
4.1 Tipos de gastos subvencionables y limitaciones.....	3
4.2 Gastos no subvencionables.....	6
4.3 Gastos subvencionables por importe superior al contrato menor .....	6
4.4 Requisitos y aclaraciones sobre los gastos de personal.....	8
4.5 Requisitos y aclaraciones sobre los gastos de viajes.....	10
4.6 Inventario .....	12
5. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO .....	12
5.1 Subcontratación .....	12
5.2 Entidades beneficiarias que tengan como socios otras entidades federadas o asociadas.....	17
5.3 Modificación de las condiciones de la concesión .....	17
5.4 Solicitud de prórroga del plazo de ejecución .....	18
5.5. Cofinanciación y comunicación de otras ayudas .....	19
5.6 Publicidad y visibilidad .....	19
5.7 Aprobación y envío de materiales.....	20
6. JUSTIFICACIÓN DE LA SUBVENCIÓN .....	21
6.1 Plazo y forma de presentación.....	21
6.2 Documentación a presentar .....	21
6.3 Documentación complementaria.....	28
6.4 Aclaraciones sobre la justificación de la subvención .....	28
7. DEVOLUCIÓN VOLUNTARIA.....	32

8. EXPEDIENTE DE REINTEGRO .....	33
8.1 Procedimiento de reintegro.....	33
8.2 Causas de reintegro.....	34
9. GENERACIÓN DE INGRESOS.....	35
10. PERCEPCIÓN DE OTRAS AYUDAS O SUBVENCIONES .....	35
10.1 Sobrefinanciación y doble financiación .....	36
11. RÉGIMEN SANCIONADOR.....	36
11.1 Especial referencia al ámbito europeo .....	37
12. NOMENCLATURA DE LOS FICHEROS DE JUSTIFICACIÓN.....	38

La presente guía tiene exclusivamente carácter informativo. Cualquier duda relacionada con la misma será interpretada según lo dispuesto en la Orden SND/1205/2021, de 5 de noviembre, por la que se establecen las Bases Reguladoras para la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva a entidades privadas sin fines de lucro y de ámbito estatal, para el desarrollo de proyectos en materia de prevención y tratamiento de adicciones, financiadas con fondos europeos, y Resolución de 17 de agosto de 2022 por la que se convoca la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva a entidades privadas sin fines de lucro y de ámbito estatal, para el desarrollo de proyectos en materia de prevención y tratamiento de adicciones correspondientes al año 2022 en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea - NextGenerationEU ; la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones y sus disposiciones de desarrollo; el Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia; el Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia; y por cuantas normas vigentes resulten de aplicación.





## 1. INTRODUCCIÓN

La presente guía de ejecución y justificación de la *“Convocatoria de concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva a entidades privadas sin fines de lucro y de ámbito estatal, para el desarrollo de proyectos en materia de prevención y tratamiento de adicciones correspondientes al año 2022 en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea – NextGenerationEU”*, tiene por objeto facilitar a los beneficiarios la correcta acreditación de la ejecución y justificación de las ayudas concedidas.

El plazo de ejecución de actividades será de **UN AÑO dictada la resolución de concesión**, es decir, **desde el 23 de diciembre de 2022 hasta el 23 de diciembre de 2023 (incluido)** y **el plazo de justificación será desde el 24 de diciembre de 2023 al 24 de febrero de 2024 (incluido)**. La concesión de una subvención genera una serie de obligaciones para las entidades beneficiarias de la misma, como son la de ejecutar en tiempo y forma el proyecto objeto de la subvención, así como la de justificar adecuadamente los gastos derivados de esa ejecución.

**La falta de justificación de alguno de los aspectos del proyecto aprobado, así como el incumplimiento de alguno de los requisitos establecidos en las Bases Reguladoras y en la convocatoria, conllevará la iniciación del procedimiento de reintegro y la imposición de las correspondientes sanciones, en su caso.**

Esta guía tiene un carácter informativo con el fin de facilitar la ejecución y justificación de las ayudas, pero en ningún caso sustituye a lo establecido en las Bases Reguladoras o en la convocatoria de ayudas o en lo establecido en la legislación aplicable a las mismas.

Ante cualquier duda, se podrá consultar con la Subdirección General de Coordinación de Programas de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas (DGPNSD), en el siguiente correo electrónico: [gestionsubvenciones@sanidad.gob.es](mailto:gestionsubvenciones@sanidad.gob.es). **Las consultas deberán indicar siempre el número de expediente y el nombre de la entidad beneficiaria.**

## 2. NORMATIVA DE APLICACIÓN

La presente convocatoria de subvenciones se rige por las siguientes disposiciones normativas:

- a. Orden SND/1205/2021, de 5 de noviembre, por la que se establecen las Bases Reguladoras para la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva a entidades privadas sin fines de lucro y de ámbito estatal, para el



desarrollo de proyectos en materia de prevención y tratamiento de adicciones, financiadas con fondos europeos, y se aprueba su convocatoria para 2021 (en adelante, Bases Reguladoras).

- b. Resolución de 17 de agosto de 2022 por la que se convoca la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva a entidades privadas sin fines de lucro y de ámbito estatal, para el desarrollo de proyectos en materia de prevención y tratamiento de adicciones correspondientes al año 2022 en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea - NextGenerationEU.
- c. Resolución de concesión de 22 de diciembre de 2022.
- d. Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (en adelante, LGS).
- e. Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (en adelante, RGS).
- f. Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (en adelante, Reglamento MRR).
- g. Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (en adelante, PRTR).
- h. Orden HFP/1030/2021, de 29 de septiembre, por la que se configura el sistema de gestión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia
- i. Orden HFP/1031/2021, de 29 de septiembre, por la que se establece el procedimiento y formato de la información a proporcionar por las Entidades del Sector Público Estatal, Autonómico y Local para el seguimiento del cumplimiento de hitos y objetivos y de ejecución presupuestaria y contable de las medidas de los componentes del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

### 3. CONCEPTOS GENERALES

Para familiarizarse con esta guía se procede a la explicación de algunos conceptos:

- **Condiciones de concesión:** la subvención está sujeta a una serie de condiciones que deberán ser respetadas en todo momento.
  - Todas las actividades previstas en la solicitud presentada por el beneficiario deberán ser realizadas durante el periodo de ejecución de la subvención.



- La cuantía máxima total establecida en la resolución de concesión se empleará para ejecutar las actividades especificadas en el certificado de previsión de gastos adaptados, en adelante CPG, notificado junto a la propuesta de subvención definitiva y aceptado por la entidad beneficiaria.
  - No obstante, se contempla la posibilidad de modificar los conceptos establecidos en el CPG, siempre que se dirijan a alcanzar el fin de la subvención, en los términos recogidos en esta guía (apartado 5.3).
  - La entidad beneficiaria queda obligada a justificar las actividades y los gastos realizados. La falta de justificación completa del proyecto subvencionado conllevará la iniciación de un procedimiento de reintegro y, en su caso, de un procedimiento sancionador.
  - Las ayudas concedidas podrán cubrir total o parcialmente el proyecto, que podrá ser cofinanciado con fondos propios de la entidad o con fondos de otro origen, sin que en ningún caso se supere la cuantía total del proyecto. En el caso de cofinanciar actividades con otros fondos, se deberá comunicar al órgano instructor de esta convocatoria tal circunstancia en el momento que se produzca, y en todo caso justificar la cuantía, procedencia y aplicación de dicha cofinanciación.
  - En ningún caso se entregarán los documentos originales en el momento de la justificación, debiendo la entidad conservar toda la documentación relacionada, ya que la DGPNSD puede, en caso de necesitarla, solicitarla.
- **Abono de la concesión:** el pago de la subvención tendrá carácter anticipado, con el fin de financiar la realización de las actividades. Además, no será necesaria la constitución de garantía según lo establecido en el artículo 42.2.d) del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

## 4. GASTOS SUBVENCIONABLES

### 4.1 Tipos de gastos subvencionables y limitaciones

El presupuesto se compone de los siguientes conceptos subvencionables:

1. **Gastos de coordinación o dirección de los proyectos**, que no podrán exceder del 10% del importe de la subvención concedida al proyecto. Las funciones de coordinación o dirección de proyectos siempre deberán ser desarrollados por personal de la propia entidad y, por tanto, normalmente serán justificados mediante nóminas (véase más adelante apartado aclaratorio sobre gastos de personal).



2. **Gastos de gestión y administración del proyecto**, incluido el gasto del personal administrativo de la entidad, que no podrá exceder del 10% del importe de la subvención concedida a cada proyecto. En todo caso, deben de estar justificados con las actividades desarrolladas y comprendidos en el periodo de tiempo en que dichas actividades se hayan desarrollado. Contemplan, entre otros, los siguientes:
  - Arrendamiento de bienes inmuebles o de bienes muebles.
  - Suministros de agua, electricidad, gas y combustibles.
  - Gastos derivados de las comunicaciones (teléfonos, correos, etc.). Los gastos relativos a este concepto deberán de realizarse a través de cuentas donde la entidad perceptora de la subvención sea la titular.
3. **Gastos de auditoría externa** que el beneficiario deberá presentar en el momento de la justificación, de acuerdo con lo establecido en el artículo 15 de las Bases Reguladoras y que no podrán superar el límite del 6% de la cantidad subvencionada en cada proyecto.
4. **Gastos de actividades**, que pueden comprender:
  - Gastos de cursos, seminarios, talleres, conferencias, jornadas, etc.
  - Gastos de servicios prestados por personal externo, contrataciones y subcontrataciones (de acuerdo con lo que se establezca en las Bases Reguladoras), para la ejecución de las actividades establecidas.
  - Gastos de viajes, desplazamiento, alojamiento y manutención. Se atendrán en su justificación a lo estipulado en el Real Decreto 462/2002, de 24 de mayo, sobre indemnizaciones por razón del servicio, siendo de aplicación, en todos los casos, las cuantías correspondientes al grupo 2 que se encuentren en vigor en cada momento. Igualmente, deberá señalarse a qué actividades corresponden.
  - Gastos por bienes inventariables. Dadas las características de la convocatoria (tratarse de una ayuda de fondos procedentes de un componente de inversión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia), con la ayuda recibida se podrán adquirir, mejorar o rehabilitar bienes inventariables, es decir, bienes destinados a servir de forma duradera en el desarrollo de la actividad del beneficiario. Al no fijarse en las Bases Reguladoras límites específicos en este concepto, será de aplicación lo establecido en los apartados 4 y 5 del artículo 31 de la LGS. Los bienes inventariables adquiridos con cargo a la ayuda



quedarán adscritos al centro donde se desarrolló el programa subvencionado y deberán ser empleados en el mismo y para el fin al que se asignaron al menos durante 2 años, o 5 años en el caso de bienes inscribibles en registro público.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 31.3 de la LGS, cuando el importe de cada adquisición supere los importes establecidos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público para el contrato menor, el beneficiario deberá solicitar un mínimo de tres ofertas de diferentes proveedores. La elección entre las ofertas presentadas, que deberán aportarse en la justificación, se realizará conforme a criterios de eficiencia y economía, debiendo justificarse expresamente en una memoria cuando la elección no recaiga en la propuesta económica más ventajosa.

En ningún caso el coste de adquisición de los bienes inventariables podrá ser superior al valor de mercado.

- Costes generales suplementarios y otros gastos de explotación adicionales que, sin ser imputables a una actividad subvencionada concreta, son necesarios para que ésta se lleve a cabo.

**5. Gastos de personal**, que estarán limitados por las cuantías recogidas en el artículo 6 de las Bases Reguladoras.

De manera general para cualquier gasto subvencionable:

- a) Se consideran gastos subvencionables aquellos que de manera indubitable respondan a la naturaleza de la actividad subvencionada, resulten estrictamente necesarios y se realicen en el plazo de ejecución de actividades.
- b) Todas las facturas deben incluir una identificación clara de la convocatoria de ayudas (*“Convocatoria de concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva a entidades privadas sin fines de lucro y de ámbito estatal, para el desarrollo de proyectos en materia de prevención y tratamiento de adicciones correspondientes al año 2022 en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea – NextGenerationEU”*), el periodo de realización de las actividades correspondientes (fecha de inicio y de fin) y nombre del proyecto al que se imputa el gasto.
- c) Las facturas deberán estar emitidas dentro del plazo de ejecución de actividades, conforme al Real Decreto 1619/2012, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación.



- d) El pago efectivo de las facturas puede ser realizado hasta la fecha de finalización de la justificación (**del 24 de diciembre de 2023 al 24 de febrero de 2024**), siempre que las actividades hayan sido realizadas durante el periodo de ejecución, conforme a lo establecido en el artículo 15 de las Bases Reguladoras.

#### **4.2 Gastos no subvencionables**

Se consideran gastos no subvencionables y, por lo tanto, no serán tenidos en cuenta en la justificación de la ayuda concedida, según el artículo 31 de la LGS, los siguientes:

- a) El Impuesto sobre el Valor Añadido, así como otros tributos y tasas, de tipo nacional, autonómico o local, cuando sean recuperables conforme a la legislación aplicable.
- b) Los intereses deudores de las cuentas bancarias.
- c) Los intereses de mora, los recargos, y las sanciones administrativas y penales.
- d) Los gastos derivados de procedimientos judiciales.
- e) Gastos financieros.
- f) Los gastos realizados fuera del plazo de ejecución establecido en la convocatoria.

**La LGS establece en el artículo 14, apartado f), que son obligaciones de los beneficiarios:**

*"Disponer de los libros contables, registros diligenciados y demás documentos debidamente auditados en los términos exigidos por la legislación mercantil y sectorial aplicable al beneficiario en cada caso, así como cuantos estados contables y registros específicos sean exigidos por las Bases Reguladoras de las subvenciones, con la finalidad de garantizar el adecuado ejercicio de las facultades de comprobación y control".*

En este sentido, para todas las transacciones relacionadas con las actuaciones objeto de la subvención (presupuestos, facturas, pagos, etc.) se deberá contar, al menos, con una codificación contable adecuada que permita identificar claramente dichas transacciones y su trazabilidad con cada uno de los proyectos subvencionados por la DGPNSD.

Cualquier variación en las condiciones de otorgamiento de la ayuda necesitará autorización previa por parte de la DGPNSD, según se indica en el apartado 5.3.

La DGPNSD se reserva el derecho a solicitar documentación adicional a los beneficiarios de cara a contrastar el cumplimiento de lo exigido en las Bases Reguladoras.

#### **4.3 Gastos subvencionables por importe superior al contrato menor**

Si el gasto subvencionable supera las cuantías establecidas para el contrato menor del artículo 118 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, el beneficiario



deberá solicitar como mínimo tres ofertas de proveedores distintos, para cada gasto subvencionable, con carácter previo a la prestación del servicio y seleccionar la económicamente más ventajosa, salvo que por sus especiales características no exista en el mercado suficiente número de entidades que los realicen, presten o suministren. Teniendo en cuenta que:

- ✓ Si el gasto subvencionable se realiza en varias facturas cuyos conceptos son idénticos o equivalentes, se considerará la suma de todas como el importe a tener en cuenta respecto a lo establecido en este apartado.
- ✓ La elección entre las ofertas presentadas, que deberán aportarse en la justificación, o, en su caso, en la solicitud de subvención, se realizará conforme a criterios de eficiencia y economía, debiendo justificarse expresamente en una memoria la elección cuando no recaiga en la propuesta económica más ventajosa.

Se deberán presentar:

- ✓ Descripción del proceso de selección realizado, detallando la comunicación y publicidad, la solicitud de ofertas y los criterios para la selección de la oferta adjudicataria. Podrá presentar pliego de condiciones o documento similar elaborado por la entidad beneficiaria con las especificaciones técnicas necesarias para presentar la oferta, correos con el envío/respuesta del pliego o cualquier otro documento que la entidad beneficiaria considere probatorio de la transparencia del citado proceso.
- ✓ Las ofertas analizadas, que serán al menos tres, deberán ser comparables entre ellas en conceptos y desglose de precios y describir con suficiente detalle los trabajos o bienes ofertados, y deberán ser coherentes con las tareas a subcontratar definidas en la solicitud de la ayuda, incluyendo pruebas fehacientes de su fecha de incorporación al proceso de selección. Deberán incluir como mínimo la siguiente información:
  - Información sobre la empresa que realiza la oferta: NIF, razón social y datos de contacto.
  - Fecha en la que se realiza la oferta y firma de la empresa.
  - Presupuesto ofertado.
  - Detalle del alcance de la oferta presentada en consonancia con el proyecto.
  - Justificación de la oferta seleccionada, bien la económicamente más ventajosa, o bien acompañada de memoria justificativa con la motivación y los criterios



seguidos en dicha elección, según señala el artículo 31.3 de la LGS. En todo caso, los presupuestos deberán ajustarse a precios de mercado.

- Coste de la actuación subvencionable: impuestos indirectos excluidos (ej. IVA).

#### **4.4 Requisitos y aclaraciones sobre los gastos de personal**

Se permite imputar como gasto subvencionable los costes laborales dinerarios del personal propio que el beneficiario adscriba de forma indubitable para la realización del proyecto subvencionable, con las limitaciones establecidas en el artículo 6 de las Bases Reguladoras. Se entiende como coste laboral dinerario las horas efectivamente trabajadas y directamente vinculadas a la realización del proyecto subvencionable. Solo se aceptarán retribuciones salariales y la cuota patronal satisfecha a la Seguridad Social correspondiente a ese empleado a cargo de la empresa. No entran dentro de este concepto los pagos en especie o no salariales.

##### **4.4.1 Gastos de personal propio de la entidad beneficiaria:**

- **Jornada subvencionable**

Por cada trabajador serán subvencionables las horas efectivamente trabajadas y directamente vinculadas a la realización de las tareas justificadas. Estos gastos estarán limitados por las cuantías recogidas en la siguiente tabla, referida a las nóminas para los diferentes grupos de cotización a la Seguridad Social:

Grupo I.	33.225,23 euros
Grupo II.	26.580,40 euros
Grupo III.	23.257,45 euros
Grupo IV.	19.934,50 euros
Grupo V.	16.612,61 euros
Grupo VI y VII.	13.289,67 euros
Grupo VIII.	11.074,72 euros

Los importes establecidos en dicha tabla están referidos a 14 pagas y una jornada de 40 horas semanales. En caso de tener una jornada inferior se realizaría el cálculo proporcional. A las retribuciones señaladas se les sumarán los gastos de Seguridad Social correspondiente en proporción a las horas dedicadas al proyecto y su totalidad constituirá el gasto subvencionable.

No serán subvencionables las percepciones relativas a cualquier concepto indemnizatorio y los pagos delegados a la Seguridad Social o mutua colaboradora.

Esta información, se plasmará por cada trabajador, siguiendo el modelo y las indicaciones del Anexo 5.



- **Personal propio de la entidad beneficiaria:**

- Personal con contrato laboral con el beneficiario.
- Personal autónomo socio de la empresa. Ejerce funciones de dirección, gerencia y presta servicios para la misma a título lucrativo y de forma habitual, personal y directa. Estos trabajadores pueden cobrar por nómina o mediante factura. También se consideran así los socios trabajadores de las Cooperativas de Trabajo Asociado, cuando se opte por este régimen en sus estatutos.
- Personal autónomo económicamente dependiente, según lo establecido en la Ley 20/2007, de 11 de julio, del Estatuto del trabajador autónomo. Es aquel que realiza su actividad económica o profesional para una empresa o cliente del que percibe al menos el 75% de sus ingresos anuales.

- **Normas a tener en cuenta para la justificación:**

- Las nóminas deberán reflejar claramente para cada uno de los importes devengados a qué tipo de percepciones o complementos corresponden, diferenciando entre retribuciones salariales y no salariales. Se recomienda tomar como modelo de recibo individual justificativo del pago de salarios, el establecido en la Orden ESS/2098/2014, de 6 de noviembre.
- Los justificantes de pago deberán incluir información suficiente que permita asociarlos a las nóminas que se imputan (datos del trabajador, mes/año).
- Del mismo modo, en el apartado “Gastos de Personal” no podrá incluirse los gastos de personal ya incluidos en los apartados de “Gastos de Coordinación” o de “Gastos de Gestión y Administración”, ya que ambos disponen de conceptos de gasto específicos. Los “Gastos de Gestión y Administración”, incluido el gasto del personal administrativo, no podrá exceder del 10% de la subvención concedida a cada proyecto.

#### 4.4.2 Gastos de servicios prestados por personal externo, contrataciones y subcontrataciones:

- Serán subvencionables los gastos de servicios prestados por empresas externas siempre que dichos gastos puedan identificarse claramente con las actividades contempladas.
- En el caso de costes por contratación de personas físicas o personal autónomo no económicamente dependiente, los gastos deberán referirse siempre a costes por hora.



- Si el gasto subvencionable supera las cuantías establecidas para el contrato menor, se tendrá en cuenta lo especificado en el apartado 4.3 de la presente guía.
- Los gastos de personal externo no podrán imputarse al concepto “Gastos de personal”, sino al concepto “Gastos de Actividades” y los pagos se realizarán mediante recibo.

#### 4.4.3 Costes de servicios prestado por personal voluntario

- El personal voluntario de las entidades beneficiarias llevará a cabo sus actividades, conforme el artículo 3.1 de la Ley 45/2015, de 14 de octubre, del Voluntariado, sin percibir ningún tipo de contraprestación económica. No obstante, tendrán derecho al reembolso de aquellos gastos ocasionados por el ejercicio de su actividad voluntaria, que serán imputables a la subvención en la partida que corresponda por la naturaleza del gasto. La cual se justificará mediante la aportación de los recibos firmados por la persona voluntaria, así como las facturas acreditativas del gasto efectuado.
- Asimismo, podrán justificarse con cargo a la subvención los gastos derivados de las pólizas de seguros de accidente y enfermedad, y de responsabilidad civil suscritos a favor del personal voluntario que participe en las actividades de la entidad, para lo cual deberá aportarse la factura acreditativa del pago de las primas, acompañadas de copia de la póliza de aseguramiento.
- Solamente serán imputables a la subvención los gastos correspondientes al personal voluntario que acredite los requisitos establecidos en el artículo 8, apartados 4 y 5, de la Ley 45/2015, de 14 de octubre, del Voluntariado.

#### 4.5 Requisitos y aclaraciones sobre los gastos de viajes

Deberán justificarse los gastos de desplazamiento, alojamiento y manutención cuando sean generados por el personal contratado para llevar a cabo el proyecto subvencionado. Solo podrán justificarse los gastos de liquidación de viajes de las personas que participen directamente en el proyecto subvencionado y estén incluidas en el apartado de personas participantes en el proyecto, en las modificaciones autorizadas posteriormente por el órgano instructor, en su caso, o cuya participación haya sido justificada en la memoria técnica final.

Se deben tener en cuenta las siguientes normas:

- Los actos que den lugar a indemnización por gastos de viajes serán subvencionables únicamente si el participante ha tenido que realizar un desplazamiento fuera de su



localidad de residencia o de la localidad de su centro de trabajo. En ningún caso, el desplazamiento habitual desde el lugar donde se reside hasta el del centro de trabajo tendrá la consideración de gasto subvencionable, ni siquiera si éstos se encuentran en términos municipales distintos.

- En caso de utilizar vehículo particular para el desplazamiento, solo se considerará gasto subvencionable el correspondiente al parking donde tenga lugar el alojamiento y exclusivamente durante el tiempo para realizar la actividad subvencionada.
- Es imprescindible detallar las horas de salida del domicilio (inicio de la indemnización) y su hora de llegada al mismo (fin de la indemnización), pues de ellas depende la cuantía justificable. Así pues, si el primer día se ha salido con posterioridad a las 14 horas o el último día su regreso ha sido antes de las 22 horas, esos días solo se tendrá derecho a media dieta de manutención.
- En lo que se refiere a gastos por taxi, solo serán subvencionables los gastos siguientes:
  - El día de inicio del viaje en los trayectos: desde domicilio/lugar de trabajo hasta estación tren/aeropuerto y desde éstos hasta el hotel/lugar de realización de actividad (máximo 2 taxis).
  - El día de finalización del viaje en los trayectos: desde hotel/lugar de realización de actividad hasta estación tren/aeropuerto y desde éstos hasta el hasta domicilio/lugar de trabajo (máximo 2 taxis).

El importe máximo para los gastos de viajes, en territorio nacional, será el estipulado en el Real Decreto 462/2002, de 24 de mayo, sobre indemnizaciones por razón de servicio, aplicándose las cuantías correspondientes al grupo 2, en las que se fijan los siguientes importes:

- **Alojamiento:** 65,97 Euros.
- **Manutención:** 37,40 Euros.
- **Dieta Entera:** 103,37 Euros.

Por otra parte, el kilometraje se establece en 0,19 euros/Km.

A su vez, en caso de que el proyecto subvencionado contemple la realización de actividades en el extranjero, las cuantías citadas anteriormente variarían, pero estarían igualmente referidas a la categoría 2. Estas cuantías pueden encontrarse en el Anexo III del Real Decreto 462/2002.



#### 4.6 Inventario

La entidad deberá llevar a cabo un inventario en formato digital de bienes muebles al que se irán incorporando las adquisiciones realizadas, en su caso, y retirando las bajas que se produzcan. La información que debe facilitar el inventario es la siguiente:

- Número correlativo de inclusión en inventario.
- Descripción del elemento.
- Fecha de adquisición.
- Precio unitario de la adquisición.
- Código interno de identificación que deberá figurar de alguna forma en el elemento y que deberá coincidir con el de su inclusión en el inventario.
- Localización dentro de la entidad.

#### **5. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO**

La entidad beneficiaria está obligada a realizar el proyecto objeto de la subvención en el plazo de **un año**, es decir, **desde el 23 de diciembre de 2022 hasta el 23 de diciembre de 2023 (incluido)**.

La entidad beneficiaria estará obligada a justificar el cumplimiento de las condiciones establecidas en esta orden en el plazo de **dos meses** posteriores a la fecha de finalización de los proyectos subvencionados, **desde el 24 de diciembre de 2023 hasta el 24 de febrero de 2024 (incluido)** y mediante cuenta justificativa con aportación de informe de auditor a la DGPNSD, a través de SIGES, en los términos previstos en el artículo 74 del RGS.

#### 5.1 Subcontratación

Se entiende que existe subcontratación, a tenor de lo dispuesto en el artículo 29 de la LGS, cuando el beneficiario concierte con terceros la ejecución total o parcial de la actividad que constituye el objeto de la subvención. Queda fuera de dicho concepto toda contratación de los gastos en que tenga que incurrir el beneficiario para llevar a cabo dicha actividad subvencionada.

La entidad beneficiaria podrá subcontratar parcialmente hasta el 85% de la actividad que se vaya a subcontratar, quedando los subcontratistas obligados solo ante el beneficiario, que asumirá la total responsabilidad de la ejecución de la actividad subvencionada frente a la Administración, siendo de aplicación lo estipulado en el artículo 68 del RGS.



En ningún caso podrán subcontratarse actividades que, aumentando el coste de la actividad subvencionada, no aporten valor añadido al contenido de la misma.

En virtud de la cuantía de la subcontratación, sumando los precios de todos los subcontratos, o de la existencia de vinculación entre el beneficiario y el subcontratista, **puede ser necesaria la autorización del órgano instructor o, simplemente, la declaración de la subcontratación**, además de la declaración responsable del o de los subcontratistas, como se expone en el siguiente esquema donde se resume la casuística de la subcontratación.

### EJEMPLOS DE SUBCONTRATACIÓN

Una entidad beneficiaria quiere subcontratar con terceros hasta el 85% de la actividad que constituye el objeto de la subvención.

Para ello debe de tener en cuenta:

- Las prohibiciones para subcontratar del apartado 5.1.3.
- Que, si la subcontratación no se prevé en su solicitud, deberá solicitar de forma motivada, a través de la aplicación SIGES, que la DGPNSD le permita poder subcontratar.
- Porcentaje de la subcontratación.
- Importe total de la subcontratación.
- Vinculación con el subcontratista.

Cuando no exista vinculación con el subcontratista y el importe de la subcontratación sea inferior o igual al 20% del importe de la actividad financiada por la subvención, aunque sea superior a 60.000€.

Cuando no exista vinculación con el subcontratista y el importe de la subcontratación sea superior al 20% del importe de la actividad financiada por la subvención, pero inferior o igual a 60.000€.

#### DEBERÁ PRESENTAR:

- Declaración de subcontratación “EXPEDIENTE\_DEC\_SUBCONTRATACIÓN”
- Declaración responsable del subcontratista “EXPEDIENTE\_DR\_SUBCONTRATISTA”

Cuando exista vinculación con el proveedor seleccionado y/o el resto de los oferentes.

Cuando el importe de la subcontratación sea superior al 20% del importe de la actividad financiada por la subvención y dicho importe sea superior a 60.000 euros.

#### DEBERÁ PRESENTAR:

- Autorización de la subcontratación “EXPEDIENTE\_DEC\_SUBCONTRATACIÓN”
- Declaración responsable del subcontratista “EXPEDIENTE\_DR\_SUBCONTRATISTA”
- Modelo de contrato a celebrar “EXPEDIENTE\_CONTRATO\_SUBCONTRATACIÓN”



### 5.1.1 Declaración de la subcontratación a la DGPNSD

En todo caso, los **beneficiarios que decidan subcontratar cualquier tipo de actividad y no sea obligatoria su autorización** deberán presentar a través de la plataforma SIGES:

- ✓ **Declaración de subcontratar actividades**, con la denominación "*EXPEDIENTE\_DEC\_SUBCONTRATACION*", siendo "*EXPEDIENTE*" la referencia del proyecto que aparece en la notificación de resolución (consultar apartado 13 de esta guía, "Nomenclatura de los ficheros"). Se podrá descargar de la web de la DGPNSD:  
[https://pnsd.sanidad.gob.es/delegacionGobiernoPNSD/convocatoriaSubvenciones/ong/ProgramaONGs\\_fondosUE\\_2022.htm](https://pnsd.sanidad.gob.es/delegacionGobiernoPNSD/convocatoriaSubvenciones/ong/ProgramaONGs_fondosUE_2022.htm)
- ✓ **Declaración responsable por parte del subcontratista**, con la denominación "*EXPEDIENTE\_DR\_SUBCONTRATISTA*", que podrá descargarse de la página web de la DGPNSD:  
[https://pnsd.sanidad.gob.es/delegacionGobiernoPNSD/convocatoriaSubvenciones/ong/ProgramaONGs\\_fondosUE\\_2022.htm](https://pnsd.sanidad.gob.es/delegacionGobiernoPNSD/convocatoriaSubvenciones/ong/ProgramaONGs_fondosUE_2022.htm)

Ésta debe ir firmada por la empresa que se propone subcontratar, que deberá hacer constar la intención de cumplir los requisitos establecidos en el artículo 29 de la LGS, autorización para el acceso de las entidades de control financiero de la Unión Europea para el ejercicio de las funciones que les son atribuidas por el Reglamento financiero en relación al otorgamiento de ayudas económicas incluidas en el Plan de Recuperación y Resiliencia, así como su compromiso en relación con la ejecución de actuaciones del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR). Además, este documento autorizará a la DGPNSD a verificar estos requisitos mediante consultas de oficio de la información de la Administración Tributaria y de la Seguridad Social sobre dicha empresa, así como de otros registros públicos para la comprobación del cumplimiento de los requisitos establecidos en el citado artículo. En el caso de no autorizar al órgano instructor para recabar datos de otros organismos o de que la comprobación realizada por el órgano instructor ante el organismo competente fuera negativa, se requerirá su acreditación al subcontratista con la siguiente documentación:

- Acreditación de la empresa que se propone subcontratar de estar al corriente de sus obligaciones tributarias: copia electrónica en formato XSIG del correspondiente certificado acreditativo del cumplimiento de las obligaciones



frente a Hacienda, expedido por la Agencia Estatal de Administración Tributaria. Dicho certificado debe estar expedido a nombre de la entidad subcontratista (no de su representante), estar en vigor e indicar que tiene carácter positivo, así como que se expide a los efectos de lo establecido en el apartado e) del artículo 13 de la LGS.

- Acreditación de la empresa que se propone subcontratar de estar al corriente de sus obligaciones con la Seguridad Social: copia electrónica en formato XSIG del correspondiente certificado acreditativo del cumplimiento de las obligaciones ante la Tesorería General de la Seguridad Social. Éste debe ser expedido a nombre de la entidad subcontratista (no del representante), estar en vigor e indicar que no tiene pendiente de ingreso ninguna reclamación por deudas ya vencidas con la Seguridad Social, así como que se expide a los efectos de lo establecido en el apartado e) del artículo 13 de la LGS.

#### 5.1.2 Autorización de la subcontratación por parte de la DGPNSD

En el caso de que la actividad concertada con terceros, es decir la subcontratación, **exceda del 20% del importe de la actividad financiada por la subvención y dicho importe sea superior a 60.000 euros, o exista vinculación** (según se define en el artículo 68, apartado 2, del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones), **con el proveedor seleccionado y/o el resto de los oferentes** en el caso de que la hubiera, la subcontratación estará sometida al cumplimiento de los siguientes requisitos: que el contrato se celebre por escrito y que sea autorizado previamente por la DGPNSD, como indican los artículos 29 de la LGS y 68 del RGS.

**En este caso, las entidades deberán presentar con carácter previo a la subcontratación la siguiente documentación, a través de SIGES, para solicitar su autorización por la DGPNSD:**

- ✓ **Solicitud de autorización previa** para subcontratar actividades por parte de la entidad beneficiaria, con la denominación "EXPEDIENTE\_AUT\_SUBCONTRATACION", que podrá descargarse de la página web de la DGPNSD.  
[https://pnsd.sanidad.gob.es/delegacionGobiernoPNSD/convocatoriaSubvenciones/ong/ProgramaONGs\\_fondosUE\\_2022.htm](https://pnsd.sanidad.gob.es/delegacionGobiernoPNSD/convocatoriaSubvenciones/ong/ProgramaONGs_fondosUE_2022.htm)



- ✓ **Declaración responsable por parte del subcontratista** con la denominación “**EXPEDIENTE\_DR\_SUBCONTRATISTA**” (descrita en el apartado anterior), que podrá descargarse de la página web de la DGPNSD:  
[https://pnsd.sanidad.gob.es/delegacionGobiernoPNSD/convocatoriaSubvenciones/ong/ProgramaONGs\\_fondosUE\\_2022.htm](https://pnsd.sanidad.gob.es/delegacionGobiernoPNSD/convocatoriaSubvenciones/ong/ProgramaONGs_fondosUE_2022.htm)
- ✓ **Modelo de contrato a celebrar** por escrito entre las partes, sin fechar y sin firmar, con la denominación “**EXPEDIENTE\_CONTRATO\_SUBCONTRATACION**”

Cuando se proceda a la justificación de la ayuda, se deberá presentar el contrato celebrado, incluyendo en el mismo la fecha de su celebración (anterior al inicio de la ejecución de la actividad), y la firma del beneficiario y del subcontratista.

#### 5.1.3. Prohibiciones para subcontratar

El beneficiario no podrá concertar la ejecución de las actividades subvencionadas con:

- a) Personas o entidades incursas en alguna prohibición del artículo 13 de la LGS.
- b) Personas o entidades que hayan percibido otras subvenciones para la realización de la actividad objeto de contratación.
- c) Intermediarios o asesores en los que los pagos se definan como un porcentaje de coste total de la operación, a menos que dicho pago esté justificado con referencia al valor de mercado del trabajo realizado o los servicios prestados.
- d) Personas o entidades vinculadas con el beneficiario, salvo que concurran las siguientes circunstancias: que se obtenga la previa autorización expresa del órgano concedente o que el importe subvencionable no exceda del coste incurrido por la entidad vinculada.
- e) Personas o entidades solicitantes de ayuda o subvención en la misma convocatoria y proyecto, que no hayan obtenido subvención por no reunir los requisitos o no alcanzar la valoración suficiente.

#### 5.1.4. Conservación de los datos identificativos de los subcontratistas

El beneficiario deberá conservar los datos identificativos de los posibles subcontratistas, al objeto del control establecido en el artículo 22.2.d) del Reglamento MRR, que permite a la Administración General del Estado realizar auditorías y control de los fondos públicos en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.



## **5.2 Entidades beneficiarias que tengan como socios otras entidades federadas o asociadas**

Como señala el artículo 4.2 de las Bases Reguladoras, en el caso de que la entidad solicitante tenga como socios a otras entidades federadas o asociadas, éstas podrán acceder a la condición de beneficiarias cuando asuman la realización de parte de las actividades que fundamentan la concesión de la subvención en nombre y por cuenta de la entidad beneficiaria, con arreglo a lo establecido en el artículo 11.2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

Para ello, la entidad beneficiaria deberá solicitar los modelos de declaración responsable a la DGPNSD, para su posterior cumplimentación y envío a través de SIGES:

- ✓ Declaración responsable comunicando la ejecución de las actividades por parte de entidades asociadas.
- ✓ Declaración responsable entidad asociada, asumiendo los mismos compromisos que la entidad beneficiaria. Deberá enviarse una por cada entidad asociada y enviarlo en formato XSIG.

## **5.3 Modificación de las condiciones de la concesión**

Las actuaciones subvencionadas deberán ejecutarse en el tiempo y forma aprobados que se recojan en la resolución de concesión, de acuerdo con las condiciones establecidas en el artículo 16 de las Bases Reguladoras y el artículo 63 apartado d) del Real Decreto-ley 36/2020.

### **5.3.1 Compensaciones**

Siempre que se justifiquen en el mejor cumplimiento de los objetivos de la subvención, podrán permitirse compensaciones de hasta un 10% entre las distintas tipologías de gastos, según lo establecido en el CPG, sin necesidad de autorización previa por parte del órgano instructor, teniendo en cuenta las limitaciones establecidas en las Bases Reguladoras. En ningún caso dichas compensaciones pueden producir la modificación de la cuantía total subvencionada.

### **5.3.2 Modificaciones**

Determinadas circunstancias objetivas sobrevenidas durante la ejecución de las actividades pueden suponer la modificación de las condiciones de la concesión y la modificación de la misma, que podrá ser solicitada por la entidad beneficiaria.

Estas circunstancias son las siguientes:

- Modificación en las estimaciones de los costos en determinados conceptos.
- Retrasos en la ejecución de actividades que originen una prolongación del plazo de ejecución.



- Modificación de actividades de carácter presencial por otras no presenciales.

Cualquier alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención requerirá simultáneamente:

- Que el cambio no afecte a los objetivos perseguidos con la subvención, a sus aspectos fundamentales, ni a la determinación de la entidad beneficiaria.
- Que el cambio sea aceptado expresamente por la DGPNSD. Se entenderán autorizados de forma genérica, sin necesidad de autorización previa, los trasvases de importes entre las tipologías de gastos subvencionables del CPG, siempre que dichos trasvases no superen el 10% de cada tipo/concepto de gasto, incluido en el CPG, y no incurran en alguna de las limitaciones establecidas en las Bases Reguladoras, ni modifiquen la cuantía total subvencionada.
- Que no dañe derechos de terceros.
- Que la solicitud de modificación se haya presentado a través de la plataforma SIGES, de forma motivada, con al menos un mes de antelación al plazo de finalización de ejecución de las actividades.

La DGPNSD resolverá en un plazo máximo de treinta días naturales desde que se produzca la comunicación a la DGPNSD de la alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención. El vencimiento del plazo máximo sin haberse notificado la resolución legítima a los interesados para entender la solicitud de modificación desestimada por silencio administrativo. El beneficiario deberá subir la solicitud de modificación para su autorización a SIGES con el nombre "**EXPEDIENTE\_MOD\_CPG**".

#### **5.4 Solicitud de prórroga del plazo de ejecución**

Teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 16 de las Bases Reguladoras, en caso de circunstancias objetivas sobrevenidas durante la ejecución que supongan necesariamente un retraso en la ejecución de actividades, la entidad beneficiaria podrá solicitar una prolongación del plazo de ejecución. De acuerdo a lo dispuesto en el artículo 32 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, la ampliación máxima del plazo de ejecución de las actividades no podrá ser superior a 6 meses.

La solicitud deberá realizarse a través de SIGES antes de la finalización del plazo final de ejecución de actividades, con la denominación "**EXPEDIENTE\_PRORROGA**". El plazo máximo para resolverla y notificarla es de treinta días naturales desde que se produzca la comunicación de la alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención a la



DGPNSD. El vencimiento del plazo máximo sin haberse notificado la resolución legítima a los interesados para entender la solicitud de modificación desestimada por silencio administrativo.

#### **5.5. Cofinanciación y comunicación de otras ayudas**

Al aceptar la propuesta de resolución definitiva, la entidad se compromete a ejecutar la totalidad del proyecto presentado, aun en el supuesto de recibir solo una parte de la cantidad solicitada.

Por ello, para completar la financiación, la entidad puede recurrir tanto a fondos propios como a otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualquier administración o ente público o privado nacional, de la Unión Europea o de organismos internacionales, siempre que conjuntamente no superen el 100% del coste total del proyecto presentado. En caso contrario, deberá reducirse la subvención concedida por la DGPNSD.

Del mismo modo, la recepción de esta ayuda es compatible con otros programas e instrumentos de la Unión Europea, siempre que dicha ayuda no cubra el mismo coste, como indica el Reglamento MRR.

A estos efectos, la recepción de otras ayudas, subvenciones, ingresos o recursos que financien las actividades subvencionadas deberá ser comunicada a la DGPNSD en cualquier momento en el que se notifique la concesión de tal ayuda o subvención mediante el Anexo VII, que se puede descargar de la página web de la DGPNSD.

[https://pnsd.sanidad.gob.es/delegacionGobiernoPNSD/convocatoriaSubvenciones/ongs/2022\\_conv\\_ONG\\_fondosUE/ANEXOVII\\_RelacionIngresosAyudas.doc](https://pnsd.sanidad.gob.es/delegacionGobiernoPNSD/convocatoriaSubvenciones/ongs/2022_conv_ONG_fondosUE/ANEXOVII_RelacionIngresosAyudas.doc)

**El incumplimiento del deber de comunicación se considerará, en todo caso, infracción administrativa grave, con las sanciones que correspondan, tal como establece el apartado 11 de esta Guía sobre “Régimen sancionador”.**

#### **5.6 Publicidad y visibilidad**

La entidad beneficiaria deberá dar publicidad de la subvención percibida en cualquiera de los medios, materiales, folletos, trípticos, carteles, plataformas digitales o páginas web, etc., que utilice para la realización y/o difusión de las actividades subvencionadas.



Para ello, y siempre que el tamaño y las características de los mismos lo permita, hará constar expresamente y de forma visible que estas actividades/productos se realizan con la financiación de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional de Drogas, con fondos procedentes del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia de la Unión Europea, utilizando las leyendas y logotipos correspondientes.

Del mismo modo, deberán incluir el logotipo oficial del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia y el emblema de la Unión Europea, acompañado del texto "Financiado por la Unión Europea - NextGenerationEU".

Cuando la publicidad deba realizarse de forma oral, la entidad deberá incluir al finalizar el audio el siguiente mensaje: "Financiado por la Unión Europea Next Generation, a través de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas". Y si se tratara de un vídeo, deberá llevar aparejado el visionado de los logos junto con el mensaje anteriormente señalado con voz en off.

Los logos pertinentes serán enviados por email por parte de la DGPNSD a todas las entidades beneficiarias de la subvención. No obstante, los logos de la Unión Europea y del PRTR se podrán descargar de la siguiente página web (<https://planderecuperacion.gob.es/identidad-visual>) y el resto de logotipos podrán ser solicitarlos en la siguiente dirección de correo electrónico: [gestionsubvenciones@sanidad.gob.es](mailto:gestionsubvenciones@sanidad.gob.es).

### **5.7 Aprobación y envío de materiales**

Cualquier material/producto realizado con cargo a la subvención concedida, deberá ser previamente autorizado de forma expresa por la Subdirección General de Coordinación de Programas de la DGPNSD. Para ello la entidad deberá enviar una solicitud de autorización, debidamente firmada, junto con todos los materiales con los logos mencionados en el punto anterior, a través de la plataforma SIGES, "**EXPEDIENTE\_AUT\_MATERIALES**".

El plazo de envío de la citada solicitud por parte de las entidades, deberá efectuarse al menos dos meses antes de la finalización de la ejecución de las actividades.

La DGPNSD notificará debidamente la autorización (en su caso) de dicho material en un plazo máximo de 15 días hábiles. Transcurrido dicho plazo si la entidad no ha recibido respuesta, se entenderá desestimada su petición.



Junto con la documentación de justificación, se enviarán dos ejemplares de cada de uno de los materiales/productos de cada proyecto subvencionado, utilizando el medio más conveniente para su recepción en la DGPNSD (por mail, correo ordinario, etc..).

Si el proyecto subvencionado consistiese en la realización de un estudio, éste será enviado a la DGPNSD en su totalidad. Si la subvención contemplase gastos de edición, el estudio se remitirá editado.

Si el proyecto produjese materiales *online* (páginas web, redes sociales...), la entidad deberá comunicar la ruta de acceso a dichos materiales.

**No se aceptarán los gastos de aquellos materiales que no hayan sido previamente autorizados por la DGPNSD.**

## 6. JUSTIFICACIÓN DE LA SUBVENCIÓN

La entidad beneficiaria está obligada a justificar el cumplimiento de las condiciones establecidas en la Orden SND/1205/2021, de 5 de noviembre, mediante cuenta justificativa con informe de auditor, en los términos que establece el art. 74 del RGS.

### 6.1 Plazo y forma de presentación

La justificación deberá de presentarse en el plazo de los dos meses posteriores a la finalización del periodo de ejecución de actividades de los proyectos subvencionados, es decir **del 24 de diciembre de 2023 al 24 de febrero de 2024**, tal como establece el artículo 15.2 de las Bases Reguladoras. Deberá ir firmada por el representante legal y presentada a través de la aplicación SIGES, desde el apartado “Adjuntar documentación”.

### 6.2 Documentación a presentar

Según el artículo 15.2 de las Bases Reguladoras, la acreditación de la aplicación de la subvención a los fines para los que fue concedida se realiza mediante la presentación:

**1. Carta de presentación** de los proyectos subvencionados. Este documento se presentará a través de SIGES con la descripción “**EXPEDIENTE\_CARTA\_PRESENTACION**”.

**2. Memoria Técnica (Anexo 8)**. Se descargará en la página web de la DGPNSD. Esta memoria recogerá el desarrollo y cumplimiento del proyecto objeto de subvención, en el que se detallen todas las inversiones y actividades realizadas y los resultados obtenidos como consecuencia de su ejecución.



Dicha memoria deberá de presentarse en formato PDF, debidamente firmada por el representante legal, a través de la aplicación SIGES, con la denominación “**EXPEDIENTE\_MEM\_TECNICA**”, presentándose tantas memorias técnicas, como proyectos se hayan realizado a través de dicha subvención.

La falta de aportación de esta memoria supondrá la no admisión de la justificación presentada por la entidad, dando lugar al procedimiento de reintegro del importe total de la subvención concedida.

**3. Memoria justificativa económica abreviada**, que contendrá:

- a. Una relación, clasificada por conceptos, de los gastos realizados durante el desarrollo del proyecto subvencionado, con identificación del acreedor y del documento, fecha de emisión del justificante, concepto de gasto y su importe.
- b. Una declaración sobre la percepción, o no, de otras subvenciones públicas o privadas, relacionadas con el proyecto subvencionado.
- c. Una declaración de si el proyecto ha generado, o no, ingresos.
- d. Si procediera, carta de pago del reintegro del remanente no aplicado o del exceso de financiación por otros ingresos del proyecto más intereses. La carta de pago se realizará según el procedimiento que se indica en el punto 7 de esta Guía.

La información anteriormente mencionada deberá quedar recogida en los siguientes anexos, que se podrán descargar en la página web de la DGPNSD.

- **Anexo 1. Certificado de realización del proyecto.** El representante legal de la entidad deberá certificar la realización del proyecto, indicando tanto la cuantía aportada por la DGPNSD como cualquier otra ayuda recibida. Del mismo modo, será necesario incluir los ingresos que se hayan podido generar. Este documento deberá ser visado por el auditor y firmado por el representante legal de la entidad.
- **Anexo 2. Resumen de gastos.** En él deberá indicarse la cantidad subvencionada para cada concepto aprobado, así como su justificación. Este documento deberá ser visado por el auditor y firmado por el representante legal de la entidad.
- **Anexo 3. Gastos de viajes.** En él se justificarán los gastos de viaje, cumplimentando todos los apartados requeridos: hora de inicio, hora de finalización de la indemnización, motivo del desplazamiento, localidad donde reside el participante, etc. Se deberá llenar un Anexo 3 por cada persona que genere gastos de viaje, debiendo



unirse para cada uno de ellos todos los justificantes de los gastos correspondientes, debidamente documentados, debiendo constar los días objeto de liquidación, bien con los justificantes de viajes que se adjunten o con un justificante de asistencia. Este documento deberá ser visado por el auditor y firmado por el representante legal.

- **Anexo 4 (4A, 4B y 4C). Hojas de relación de los justificantes de gastos.**
  - o **4A. Relación de justificantes de gastos imputados a subvención de la DGPNSD.** Incluirá la relación ordenada y clasificada de gastos (dentro de cada uno de los conceptos de gastos autorizados), así como sus correspondientes documentos justificativos del pago. Para ello se seguirá el orden de presentado en la solicitud.
  - o **4B. Relación de justificantes de gastos imputados a la subvención por ingresos generados por el proyecto.** A llenar únicamente en el caso de que el proyecto haya generado ingresos, especificando en qué se han reinvertido.
  - o **4C. Relación de importes pertenecientes a otra financiación pública o privada** e imputación al concepto concreto perteneciente al presupuesto enviado por el beneficiario a través de solicitud. En caso de que la entidad haya recurrido a otras fuentes de financiación para ejecutar su proyecto, deberá cumplimentar el Anexo 4C.

Complementariamente la entidad beneficiaria deberá enviar mediante SIGES cuando se le requiera por parte de la DGPNSD en la fase de comprobación (ver plan de comprobación 2022-2023 publicado en la web de la DGPNSD) o cuando la ayuda recibida requiera esa justificación documental con:

    - Certificado de la entidad financiadora.
    - Copia autenticada de la justificación presentada por la entidad subvencionada a la otra/s entidades financieras del proyecto, en la que conste el nombre del proyecto financiado, los datos incluidos en este Anexo 4C y la fecha de presentación (en el caso de que la entidad haya ya realizado la justificación al otro organismo financiador).

Todos estos documentos deberán ser visados por el auditor e ir firmados por el representante legal de la entidad.

- **Anexo 5. Gastos de personal soportados con nómina.** Deberá presentar un ejemplar de dicho anexo por cada trabajador cuya nómina haya sido financiada total o



parcialmente con la subvención concedida. Este documento deberá ser visado por el auditor e ir firmado por el representante legal de la entidad.

- **Anexo 6. Declaración de cesión y tratamiento de datos en relación con la ejecución de actuación del plan de recuperación, transformación y resiliencia (PRTR).**
- **Anexo 7. Declaración de compromiso en relación con la ejecución de actuaciones del plan de recuperación, trasformación y resiliencia (PRTR).**

Todos estos anexos se presentarán en un único documento PDF bajo la denominación “EXPEDIENTE\_MEM\_ECONOMICA”, presentándose tantas memorias económicas como proyectos de la solicitud hayan sido subvencionados. Este documento PDF irá firmado por el auditor y el representante legal.

A la hora de cumplimentar los anexos que forman parte de la Memoria justificativa económica abreviada, se deberán seguir las siguientes normas:

- **Requisitos de los conceptos de gasto**

Los justificantes que se incluyan en la Memoria justificativa económica abreviada deberán seguir el mismo orden que el CPG expedido por la DGPNSD. Del mismo modo, deberá utilizar la misma denominación de los conceptos.

Los justificantes de gasto se numerarán correlativamente desde el primero hasta el último. Dicha correlación incluirá los conceptos a los que se imputan.

- **Presentación de justificantes y conservación de originales**

No será necesario presentar los documentos originales de los justificantes, ya que se entiende que son válidos tras el informe del auditor. No obstante, el beneficiario tendrá la obligación de conservar los documentos justificativos originales, en el orden y con la numeración que aparezcan en las relaciones remitidas, al menos cinco años o tres si la financiación no supera 60.000 €, sin perjuicio de que la Unión Europea establezca una ampliación de plazo de hasta diez años.

La DGPNSD se reserva la posibilidad de comprobar, mediante técnicas de muestreo, los justificantes que estime oportunos y que permitan obtener evidencia razonable



sobre la adecuada aplicación de la subvención, a cuyo fin podrá requerir al beneficiario la remisión de los justificantes de gasto seleccionados.

- **Justificación de gastos**

En cada uno de los justificantes, la entidad deberá estampillar la indicación: *«Con cargo a la subvención de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas, Resolución de 17 de agosto de 202 de la Secretaría de Estado de Sanidad en la cantidad de ..... euros».*

No se aceptarán los justificantes que carezcan de la estampilla de diligencia de imputación de gastos.

- **Cuantía de los justificantes de gastos**

La cuantía de los justificantes de gastos y su pago correspondiente deberá coincidir con la aprobada en el CPG.

Solo se aceptarán como válidos los gastos que se correspondan con la cantidad aprobada, o con la autorizada posteriormente, permitiéndose un desvío máximo del 10% para las distintas tipologías de gasto del CPG. En ningún caso este desvío podrá afectar a aquellos conceptos para los que se establezca límites de gastos (gastos de coordinación, gastos de gestión y gastos de auditoría), ni modificar la cuantía total subvencionada.

- **Justificación de gastos de actividades**

**No podrán aceptarse si se realizan de forma agrupada.** La justificación se realizará siguiendo el desglose de los conceptos de gasto, debiéndose indicar detalladamente la correspondencia de las actividades.

- **Fecha de los justificantes**

- La fecha de los justificantes de gasto deberá estar siempre dentro del periodo de ejecución, no así la fecha de los justificantes de pago, que podrá estar comprendida en el periodo de ejecución y también en el de justificación.
- Ningún pago puede ser anterior a la adquisición del bien o a la realización del servicio, excepto los pagos de inscripción en Congresos o Cursos o aquellos otros en que sea preciso aportar cantidades a cuenta.
- La fecha de los justificantes de pago no podrá ser posterior a la finalización del plazo de justificación de la ayuda, incluidas prórrogas, en su caso.



Se recomienda que la fecha de los justificantes siga el orden cronológico de realización de las actividades del proyecto.

**4. Informe de Auditoría:** Informe de revisión de la cuenta justificativa emitido por un auditor o una empresa de auditoría de cuentas que esté inscrita en el Registro Oficial de Auditores de Cuentas, del Instituto de Contabilidad y Auditorías de Cuentas (ICAC). Este informe se realizará de conformidad con las normas y procedimientos establecidos en la Orden EHA/1434/2007, de 17 de mayo.

El auditor en su elaboración deberá tener en cuenta al menos lo siguiente:

- Comprobar que los justificantes de gastos (facturas, nóminas, etc.) y pagos se corresponden con los originales y cumplen con la normativa correspondiente en cada caso.
- La cuenta justificativa, que consta de una memoria técnica y de una memoria económica, se considerará anexada al informe cuando todas sus páginas cuenten con el visado del auditor, que permita establecer de forma irrefutable la vinculación entre estas memorias y el informe.
- Verificar que la naturaleza, cantidad y características de la totalidad de los gastos se corresponden a los fines para los que se concedió la subvención y son elegibles, de acuerdo con las Bases Reguladoras, con la convocatoria y con la Resolución de Concesión y, además, cumplen con la normativa de aplicación. Se deben detallar los resultados de dicha verificación.
- Comprobar que los gastos y pagos son elegibles y fueron realizados y pagados dentro del período subvencionable.
- Que la información económica está soportada por una relación clasificada de los gastos de la actividad subvencionada, con identificación del acreedor y del documento – factura, su importe, fecha de emisión y, en su caso, fecha de pago.
- Comprobar que los gastos presentados en concepto de gastos de personal propio proceden de personal perteneciente a la entidad beneficiaria que ha participado en el proyecto.
- Comprobar la trazabilidad entre las horas justificadas del personal propio, con la cuenta justificativa (memoria económica y la memoria técnica del proyecto).



- Verificar que, cuando el importe del gasto subvencionable supere las cuantías para un contrato menor establecidas en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector público, el beneficiario ha solicitado como mínimo tres ofertas de diferentes proveedores con carácter previo a la contracción del compromiso, y la elección se realizó con criterios de eficiencia y economía, justificando expresamente la elección en la memoria económica y técnica de la cuenta justificativa, cuando ésta no recaiga en la propuesta económica más ventajosa.
- Verificar que, en el caso de que la entidad hubiera subcontratado, el beneficiario ha solicitado autorización previa a la DGPNSD y ésta ha sido autorizada en los siguientes casos:
  - Que el importe de la subcontratación es superior a 60.000€ y excede del 20% del importe de la actividad financiada por la subvención.
  - Que hubiera vinculación entre el beneficiario y el subcontratista.

Además, deberá comprobar que cumple con los requisitos que se establecen en el artículo 29.7 de la LGS y en el artículo 68, apartado segundo, del RGS.

- Verificar que en los registros contables del beneficiario hay constancia de la contabilización de los ingresos y gastos correspondientes a la actividad subvencionada, así como del pago de dichos gastos. Además de verificar que el beneficiario mantiene un sistema de contabilidad separado o bien asigna un código contable adecuado para todas las transacciones relativas al proyecto subvencionado, dejando en este último caso, constancia de tal código.
- Comprobar que el beneficiario no recibió otras subvenciones o ayudas públicas para el mismo gasto subvencionable procedentes de cualquier Administración o entes públicos.
- Comprobar el cumplimiento de la normativa comunitaria en materia de publicidad en el caso de los proyectos cofinanciados con Fondos de la Unión Europea.
- El beneficiario deberá comprobar la inscripción del firmante como ejerciente en el Registro Oficial de Auditores de Cuentas (R.O.A.C.), accediendo para ello al registro del Instituto de Contabilidad y Auditoría de Cuentas (ICAC)



(<https://www.icac.gob.es/busrador-roac>) ingresando número ROAC, apellidos y nombre.

- El informe del auditor deberá respetar las normas de auditoría (EHA/1434/2007) y contener la información requerida en las Bases Reguladoras y en la convocatoria.

El informe del Auditoría se adjuntará como documento PDF por SIGES con el nombre de "**EXPEDIENTE\_INF\_AUDITORIA**", donde se informará de la revisión efectuada sobre la subvención recibida por cada proyecto. Si hubiese algún reparo, se indicará dónde se haya producido.

**5. Declaración responsable:** de la persona representante legal de la entidad **asumiendo el compromiso de custodiar la documentación** justificativa original detallada en las relaciones de gasto y de aportarla cuando sea requerida por el órgano concedente para la revisión y control de la justificación de la subvención y, en su caso, por la Intervención General de la Administración del Estado y el Tribunal de Cuentas para las actuaciones de control que correspondan. Dicha declaración será enviada a través de SIGES con la denominación "**EXPEDIENTE\_COMPROMISO\_CUSTODIA**".

### **6.3 Documentación complementaria**

Además, habrá que aportar la siguiente documentación complementaria a través de SIGES:

- **Relación certificada del personal voluntario** vinculado a la entidad para el proyecto objeto de la subvención, con expresión de los costes derivados de su aseguramiento obligatorio. Denominándolo "**EXPEDIENTE\_PERSONAL\_VOLUNTARIO**".
- **Carta de pago de reintegro** en el supuesto de remanentes no aplicados o por exceso de financiación derivado de otros ingresos o subvenciones, así como de los intereses derivados de los mismos. Con el nombre "**EXPEDIENTE\_CARTA\_REINTEGRO**".
- **Justificante del pago de reintegro** en el supuesto de una incorrecta justificación de la subvención. Con la descripción "**EXPEDIENTE\_PAGO\_REINTEGRO**".

La DGPNSD podrá solicitar la documentación adicional que estime necesaria para la comprobación de la justificación de la subvención.

### **6.4 Aclaraciones sobre la justificación de la subvención**

Es necesario asegurar la trazabilidad entre los datos registrados en la memoria económica y la documentación de soporte (facturas y justificantes de pagos).



#### 6.4.1 Documentación acreditativa de los justificantes de gastos

Toda la documentación que corrobore y justifique los gastos citados anteriormente será considerada documentación acreditativa. Puede realizarse a través de facturas que acrediten el gasto; los recibos originales; con respecto al personal contratado, las nóminas; y cualquier documento acreditativo del gasto realizado.

Las facturas o recibos originales deberán cumplir lo establecido en el Real Decreto 1619/2012, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación. Deberán aportarse las facturas originales acreditativas de los gastos (no admitiéndose duplicados de las mismas), tanto al auditor como si la DGPNSD lo solicitase para un procedimiento de revisión y control de la justificación.

La información mínima que debe constar en la factura es:

- Número de factura.
- Datos identificativos del expedidor (nombre, apellidos, denominación o razón social, NIF y domicilio).
- Datos identificativos del destinatario, que deberá ser la entidad beneficiaria o las asociadas (si las hubiera).
- Título del proyecto.
- Identificación de la convocatoria de ayudas
- Descripción detallada y precio unitario de la operación (de cada producto, o de la suma de todas las unidades del mismo producto), y su contraprestación total. Deberá reflejarse el IVA correspondiente o, cuando la cuota se repercuta dentro del precio, deberá indicarse "IVA incluido".
- Periodo de realización de los trabajos (fecha de inicio y fin de prestación del servicio).
- Las facturas relacionadas con el suministro de elementos inventariables, fecha de entrega del material inventariable correspondiente.
- Coste de la actuación subvencionable.
- Retención IRPF solo en los casos en los que aplique (autónomos).
- Lugar y fechas de emisión y pago (se exigirá que las fechas de pago estén comprendidas dentro del plazo desde el inicio del período de ejecución hasta el fin del período de justificación establecido en las normas reguladoras de la concesión).
- Recibí con la firma y el sello del emisor de la misma.
- Forma de pago: metálico, transferencia, cheque o tarjeta bancaria.



#### 6.4.2 Documentación acreditativa de los justificantes de pago

La entidad beneficiaria de la subvención deberá conservar la documentación que justifique los pagos realizados, ya que la DGPNSD podrá solicitarlos si así lo considera.

Estos justificantes sirven para demostrar que la entidad ha efectuado un pago a través del cual ha obtenido algún producto o servicio a cambio. El justificante de pago lo envía la entidad financiera al titular de la cuenta donde se realiza el cargo. En todo momento, es importante destacar que todos los justificantes de pago deberán ir relacionados con sus adecuados justificantes de gasto.

Tipos de justificantes de pago:

**1. Pago en metálico:** en estos casos la justificación consistirá en un recibí que contenga la siguiente información:

- a. Término recibí o expresión semejante.
- b. Nombre, DNI/CIF, firma y sello colaborador.
- c. Identificación de la factura o documento similar que justifique el gasto al que corresponda el pago.
- d. Fecha del pago.

Según se establece en el artículo séptimo de la Ley 7/2012, de 29 de octubre, de modificación de la normativa tributaria y presupuestaria y de adecuación de la normativa financiera para la intensificación de las actuaciones en la prevención y lucha contra el fraude, no podrán pagarse en efectivo las operaciones con un importe igual o superior a 1.000 euros. A efectos del cálculo de este límite, se sumarán los importes de todas las operaciones o pagos en que se haya podido fraccionar la entrega de bienes.

**2. Pago a través de transferencia o mediante recibo bancario:** en ambos casos se justificará el pago a través de:

- a. Resguardo del cargo o ingreso de la misma.
- b. Extracto de la cuenta bancaria o documento emitido por la entidad financiera, en el que se identifique el cargo o persona que lo emite y firma, y en el que se recoja el cargo de la transferencia.

En el caso de transferencia bancaria, si el justificante de pago agrupa varias facturas en una remesa de transferencias, deberá estar acompañado de un documento que acredite una relación de las mismas. El gasto debe marcarse por el beneficiario para su



mejor identificación. En la remesa de transferencias se incluirá, en la primera página, la página donde figure el gasto o gastos seleccionados y, en la última página, el importe total de la transferencia ha de coincidir con el justificante de pago por transferencia bancaria.

**3. Pago mediante cheque:** copia del extracto bancario del cargo en la cuenta correspondiente a la operación justificada.

- a. Recibí, firmado y sellado por el beneficiario, en el que debe especificarse:
  - La factura, y fecha de la misma, a la que corresponde el pago.
  - El número y la fecha del cheque.
  - Debajo de la firma debe aparecer el nombre y nº del NIF de la persona que firma.
- b. Extracto de la cuenta del beneficiario de la ayuda donde figure el cargo del cheque.
- c. Certificado de la entidad bancaria en la que conste el número del cheque, su importe, identificación de quién lo cobra y fecha del cobro.

**4. Pago con tarjeta bancaria:** se entendería justificante de pago, el justificante del sistema de pago electrónico donde se identifique al pagador o bien el extracto de cuenta bancaria donde se recoja el cargo del movimiento de la tarjeta.

En todo caso los justificantes de pago deben de contener como mínimo la siguiente información para que se considere valido, ya sea en papel o en formato electrónico:

- Ordenante del pago (Razón Social). Identificación del beneficiario de la ayuda, que debe ser quien realiza el pago.
- Receptor del pago (Razón Social). Identificación de la persona o entidad que recibe el pago (proveedor, Administración Tributaria, Seguridad Social, trabajador, etc.)
- Concepto del pago (número de factura con el que corresponde).
- Importe del pago (que deberá coincidir con el importe facturado).
- Fecha de la operación (que deberá ser igual o posterior a la fecha de la factura y siempre dentro del plazo de ejecución o justificación).
- Fecha de valor. Solamente se admitirán justificantes que contengan fechas valor de la transferencia realizada, esto es, extractos de la cuenta bancaria o documento concreto emitido por la entidad financiera. Los pagos pueden tener fecha fuera del plazo de ejecución, pero ha de estar dentro del plazo de justificación.



No se admitirán documentos que solo indiquen acreditación de la transacción realizada, sin identificar los requisitos mínimos establecidos para los justificantes de pago.

## 7. DEVOLUCIÓN VOLUNTARIA

Se considera devolución voluntaria aquella que realiza el beneficiario sin previo requerimiento de la Administración. Procederá en el supuesto de que no se ejecute la totalidad del importe concedido (remanentes no aplicados) o por el exceso de financiación por otros ingresos del proyecto. La entidad beneficiaria deberá comunicar a la DGPNSD cualquiera de estos dos motivos en el momento en que los conozca y solicitar la carta de pago, modelo 069.

La devolución voluntaria se verá siempre incrementada por los intereses de demora generados desde la fecha del pago de la subvención hasta el momento en que se produzca la devolución efectiva por parte del beneficiario. Los intereses de demora se calcularán de acuerdo al tipo que corresponda a cada periodo afectado, que se publica para cada año en la Ley de Presupuestos Generales del Estado. En los casos que corresponda, este tipo legal se incrementará en un 25%, de acuerdo a lo establecido en el artículo 36 y 37 de la LGS.

Para realizar la devolución voluntaria, la entidad solicitará por e-mail a la DGPNSD ([gestionsubvenciones@sanidad.gob.es](mailto:gestionsubvenciones@sanidad.gob.es)) el impreso de “carta de pago” (modelo 069) y comunicará la fecha prevista para el pago. A través del modelo 069 se realizará la devolución voluntaria en el Tesoro Público.

Este impreso tiene 3 ejemplares: uno para la entidad, otro para la Entidad Colaboradora (Banco) y otro para la Administración. Este último ejemplar deberá escanearse y subirse a SIGES cuando el pago haya sido realizado, con el fin de que la DGPNSD pueda proceder a su apunte y registro correspondiente.

Además, deberá incluirse la carta de pago (modelo 069) en el momento de la justificación.

La devolución voluntaria no exime del inicio, en su caso, de expediente de reintegro, ni tampoco de la aplicación del régimen de sanciones que pudiera generarse del desarrollo del proyecto.



## 8. EXPEDIENTE DE REINTEGRO

### 8.1 Procedimiento de reintegro

El procedimiento de reintegro de subvenciones se regirá por las disposiciones generales sobre procedimientos administrativos contenidas en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, sin perjuicio de las especialidades que se establece en la LGS (artículos 36 a 43) y el RGS.

Dicho procedimiento se iniciará de oficio por acuerdo del órgano competente, bien por propia iniciativa, bien como consecuencia de orden superior, a petición razonada de otros órganos o por denuncia. También se iniciará a consecuencia de informe de control financiero emitido por la Intervención General de la Administración del Estado.

En la tramitación del procedimiento se garantizará, en todo caso, el derecho del interesado a la audiencia.

El plazo máximo para resolver y notificar la resolución del procedimiento de reintegro será de 12 meses desde la fecha del acuerdo de iniciación. Dicho plazo podrá suspenderse y ampliarse de acuerdo con lo previsto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre.

Si transcurre el plazo para resolver sin que se haya notificado resolución expresa, se producirá la caducidad del procedimiento, sin perjuicio de continuar las actuaciones hasta su terminación y sin que se considere interrumpida la prescripción.

La resolución del procedimiento de reintegro pone fin a la vía administrativa.

Cuando el reintegro se base en alguna de las causas contempladas en el artículo 37 de la LGS, las cantidades a devolver devengarán intereses de demora incrementados en un 25%, conforme establece el artículo 38 de la mencionada Ley. En estos casos, se informará a la entidad de la cantidad a devolver, cifra a la que se le añadirán los intereses de demora calculados desde la fecha de pago de la subvención hasta la fecha de resolución del expediente de reintegro, de acuerdo lo establecido en los artículos 37 y 38 de la LGS.

Junto a la resolución del expediente de reintegro, la DGPNSD remitirá el impresario de "carta de pago". Una vez realizado el pago, la entidad deberá subir a través de SIGES el justificante de carta de pago sellado como comprobante de haber realizado el pago del reintegro y así dar por finalizado el expediente de reintegro.



## **8.2 Causas de reintegro**

Según lo establecido en el artículo 37 de la LGS, procederá el reintegro de las cantidades percibidas y la exigencia del interés de demora correspondiente desde el momento del pago de la subvención hasta la fecha en que se acuerde la procedencia del reintegro o hasta la fecha en que el deudor ingrese el reintegro si es anterior a ésta, en los siguientes casos:

- a) Obtención de la subvención falseando las condiciones requeridas para ello u ocultando aquéllas que lo hubieran impedido.
- b) Incumplimiento total o parcial del objetivo, de la actividad, del proyecto o la no adopción del comportamiento que fundamenta la concesión de la subvención.
- c) Incumplimiento de la obligación de justificación o la justificación insuficiente, en los términos establecidos en el artículo 30 de esta ley, y en su caso, en las normas reguladoras de la subvención.
- d) Incumplimiento de la obligación de adoptar las medidas de difusión contenidas en el apartado 4 del artículo 18 de esta Ley.
- e) Resistencia, excusa, obstrucción o negativa a las actuaciones de comprobación y control financiero previstas en los artículos 14 y 15 de esta Ley, así como el incumplimiento de las obligaciones contables, registrales o de conservación de documentos cuando de ello se derive la imposibilidad de verificar el empleo dado a los fondos percibidos, el cumplimiento del objetivo, la realidad y regularidad de las actividades subvencionadas, o la concurrencia de subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera Administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.
- f) Incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración a las entidades colaboradoras y beneficiarios, así como de los compromisos por éstos asumidos, con motivo de la concesión de la subvención, siempre que afecten o se refieran al modo en que se han de conseguir los objetivos, realizar la actividad, ejecutar el proyecto o adoptar el comportamiento que fundamenta la concesión de la subvención.
- g) Incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración a las entidades colaboradoras y beneficiarios, así como de los compromisos por éstos asumidos, con motivo de la concesión de la subvención, distintos de los anteriores, cuando de ello se derive la imposibilidad de verificar el empleo dado a los fondos percibidos, el cumplimiento del objetivo, la realidad y regularidad de las actividades subvencionadas, o la concurrencia de subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma



finalidad, procedentes de cualesquiera Administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.

- h) La adopción, en virtud de lo establecido en los artículos 87 a 89 del Tratado de la Unión Europea, de una decisión de la cual se derive una necesidad de reintegro.
- i) En los demás supuestos previstos en la normativa reguladora de la subvención.

Cuando el cumplimiento por el beneficiario o, en su caso, entidad colaboradora se aproxime de modo significativo al cumplimiento total y se acredite por éstos una actuación inequívocamente tendente a la satisfacción de sus compromisos, la cantidad a reintegrar vendrá determinada por la aplicación de los criterios enunciados en el párrafo n) del apartado 3 del artículo 17 de la LGS.

Igualmente, en el supuesto contemplado en el apartado 3 del artículo 19 LGS procederá el reintegro del exceso obtenido sobre el coste de la actividad subvencionada, así como la exigencia del interés de demora correspondiente.

## 9. GENERACIÓN DE INGRESOS

Cuando se prevea que la actividad va a generar ingresos, se comunicará obligatoriamente en la solicitud. En caso de plantearse posteriormente, la comunicación al órgano instructor se realizará en ese momento.

Tanto los ingresos generados como los intereses devengados deberán reinvertirse en la subvención concedida en el periodo de ejecución correspondiente. La entidad deberá de informar tales ingresos (intereses bancarios, cobro de matrículas o inscripciones, venta de material producido, inclusión de publicidad, etc.) mediante el Anexo 4B. La reinversión es obligatoria. En caso contrario, será causa de reintegro por cuantía equivalente.

En este anexo se incluirá la relación de justificantes de gastos asociados a los ingresos generados, indicando el motivo de tales ingresos.

## 10. PERCEPCIÓN DE OTRAS AYUDAS O SUBVENCIONES

Si el proyecto financiado por la DGPNSD recibiera cualquier otra ayuda o subvención para su desarrollo o ejecución, la entidad beneficiaria deberá, tal como establece en el apartado 5.4 “Cofinanciación y comunicación de otras ayudas” remitir en cuanto tenga conocimiento de ellas el Anexo VII debidamente cumplimentado a la DGPNSD.



Del mismo modo, las entidades beneficiarias deberán presentar en la justificación:

- El Anexo 1 de Justificación, en él se informará sobre la totalidad de financiación recibida y deberá de ir firmado por el representante legal.
- El Anexo 4C.

Complementariamente la entidad beneficiaria deberá presentar cuando así se le requiera:

- Certificado del representante legal de la entidad con compromiso explícito de aportar a la DGPNSD una copia compulsada de la justificación que la entidad aportará a los otros organismos financiadores del proyecto cuando esta se produzca.
- Copia del informe anual de auditoria realizado por la entidad, en caso de que corresponda.

### **10.1 Sobrefinanciación y doble financiación**

Se entiende por sobrefinanciación cuando la suma de todas las subvenciones de un mismo proyecto, es superior al coste total del mismo.

En este caso, la entidad deberá reintegrar a la DGPNSD el exceso de financiación percibida, tal como establece los artículos 19.3 y 47.3 de la LGS.

En estos casos es la entidad la que notifica a la DGPNSD y seguirá los pasos ya explicados en los apartados de devolución voluntaria. Esta devolución formará parte de la justificación y deberá de comunicarse al auditor.

Queda terminantemente prohibida la doble financiación procedente del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia y de otros programas de la Unión. También debe tenerse en cuenta lo estipulado en la normativa en relación con las ayudas de Estado.

## **11. RÉGIMEN SANCIONADOR**

Las infracciones y sanciones se regulan en la siguiente normativa:

- Artículos 52 al 69 del Título IV de la LGS
- Artículos 102 y 103 del RGS
- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público que enuncia los principios que informan sobre el ejercicio de la potestad sancionadora.



En los supuestos en que la conducta pudiera ser constitutiva de delito, la Administración informará a la jurisdicción competente y se abstendrá de seguir el procedimiento sancionador mientras la autoridad judicial no dicte sentencia firme, tenga lugar el sobreseimiento o el archivo de las actuaciones o se produzca la devolución del expediente por el Ministerio Fiscal.

La pena impuesta por la autoridad judicial excluirá la imposición de sanción administrativa. De no haberse estimado la existencia de delito, la Administración iniciará o continuará el expediente sancionador con base en los hechos que los tribunales hayan considerado probados.

La LGS clasifica las infracciones en leves, graves y muy graves.

- Serán infracciones leves la presentación fuera de plazo de las cuentas justificativas de la aplicación dada a los fondos percibidos o la presentación de cuentas justificativas inexactas o incompletas.
- Serán infracciones graves el incumplimiento de la obligación de comunicar al órgano concedente la obtención de otras subvenciones para la misma finalidad y la falta de justificación del empleo dado a los fondos.
- Serán infracciones muy graves la obtención de una subvención falseando las condiciones requeridas para su concesión u ocultando las que hubiesen impedido o limitado. También será considerada como tal la no aplicación, en todo o en parte, de las cantidades recibidas a los fines para los que la subvención fue concedida.

### **11.1 Especial referencia al ámbito europeo**

En el ámbito europeo, la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF) tendrá competencias para llevar a cabo investigaciones administrativas, en particular controles y verificación in-situ, con el fin de determinar si ha habido fraude, corrupción, conflicto de intereses o cualquier otra actividad ilegal que afecte a los intereses financieros de la Unión Europea.

Del mismo modo, la Fiscalía Europea, está facultada para investigar actos de fraude, corrupción, conflictos de intereses y otros delitos que afecten a los intereses financieros de la Unión y ejercer la acción penal al respecto.



## 12. NOMENCLATURA DE LOS FICHEROS DE JUSTIFICACIÓN

A continuación, se indica una lista de verificación de cara a presentar la documentación de justificación de la ayuda. La lista no pretende ser exhaustiva, y cada proyecto deberá aportar la documentación necesaria para la justificación adecuada de las actuaciones realizadas y de los gastos incurridos.

Para nombrar los ficheros, se seguirán las siguientes pautas:

- **Expediente:** En el lugar indicado como **EXPEDIENTE** se incluirá el número que aparece en la notificación de Resolución de la concesión de subvención. Por ejemplo: 2022F060P1A.
- **Todos los documentos se aportarán en formato PDF**, excepto la documentación requerida al subcontratista que será en formato XSIG.
- Si se tuviera que **enviar más de un documento del mismo tipo**, deberá llevar un número correlativo. Por ejemplo:
  - 2022F060P1A\_AUT\_MATERIALES\_1.pdf
  - 2022F060P1A\_AUT\_MATERIALES\_2.pdf

DOCUMENTO	ESTRUCTURA	EJEMPLO
Comunicación del beneficiario	<b>EXPEDIENTE_DEC_SUBCONTRATACION</b>	2022F060P1A_DEC_SUBCONTRATACION.pdf
Documentación firmada en XSIG por el subcontratista	<b>EXPEDIENTE_DR_SUBCONTRATISTA</b>	2022F060P1A_DECLARACION_SUBCONTRATACION.pdf
Solicitud autorización subcontratación	<b>EXPEDIENTE_AUT_SUBCONTRATAR</b>	2022F060P1A_AUT_SUBCONTRATAR.pdf
Contrato sin firmar	<b>EXPEDIENTE_CONTRATO_SUBCONTRATACION</b>	2022F060P1A_CONTRATO_SUBCONTRATACION.pdf
Solicitud de modificación CPG	<b>EXPEDIENTE_MOD_CPG</b>	2022F060P1A_MOD_CPG.pdf
Solicitud prórroga del plazo de ejecución	<b>EXPEDIENTE_PRORROGA</b>	2022F060P1A_PRORROGA.pdf
Autorización de materiales	<b>EXPEDIENTE_AUT_MATERIALES</b>	2022F060P1A_AUT_MATERIALES.pdf
Carta presentación	<b>EXPEDIENTE_CARTA_PRESENTACION</b>	2022F060P1A_CARTA_PRESENTACION.pdf
Memoria/s técnica/s	<b>EXPEDIENTE_MEM_TECNICA</b>	2022F060P1A_MEM_TECNICA.pdf
Memoria/s económica/s	<b>EXPEDIENTE_MEM_ECONOMICA</b>	2022F060P1A_MEM_ECONOMICA.pdf
Informe/s de auditor	<b>EXPEDIENTE_INF_AUDITORIA</b>	2022F060P1A_INF_AUDITORIA.pdf



Declaración responsable compromiso de custodia	<b><i>EXPEDIENTE_COMPROMISO_CUSTODIA</i></b>	2022F060P1A_COMPROMISO_CUSTODIA.pdf
Relación Certificada del Personal Voluntario	<b><i>EXPEDIENTE_PERSONAL_VOLUNTARIO</i></b>	2022F060P1A_PERSONAL_VOLUNTARIO.pdf
Carta de pago de reintegro	<b><i>EXPEDIENTE_CARTA_REINTEGRO</i></b>	2022F060P1A_CARTA_REINTEGRO.pdf
Justificante del pago de reintegro	<b><i>EXPEDIENTE_PAGO_REINTEGRO</i></b>	2022F060P1A_PAGO_REINTEGRO.pdf