

Una mirada amplia sobre la trayectoria del Plan Nacional sobre Drogas a lo largo de los años

Josep Bernabeu-Mestre

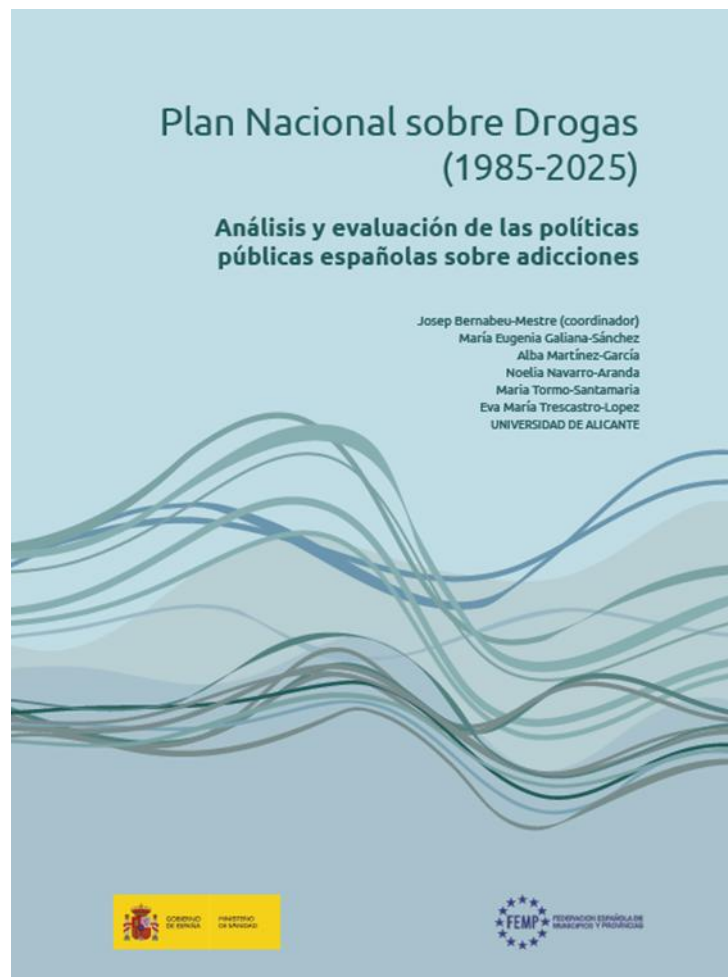
Catedrático de Historia de la Ciencia de la Universidad de Alicante

Madrid, 2 de diciembre de 2025



SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS



Plan Nacional sobre Drogas (1985-2025)

Análisis y evaluación de las políticas públicas españolas sobre adicciones

*Proyecto de investigación: Historia del Plan Nacional sobre Drogas
Impulsado por la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas
Financiado por la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)
Ejecutado por el Grupo Balmis de Investigación en Historia de la Ciencia,
Cuidados en Salud y Alimentación de la Universitat d'Alacant*



1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD



Plan Nacional sobre Drogas (1985-2025)

La continuidad de una política de Estado



BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

SENADO

II LEGISLATURA

Serie I:
BOLETIN GENERAL

25 de noviembre de 1985

Núm. 206

INFORME DE LA COMISION ESPECIAL DE
INVESTIGACION SOBRE EL TRAFICO Y CONSUMO
DE DROGAS EN ESPAÑA



**DIARIO DE SESIONES DE LAS
CORTES GENERALES**

COMISIONES MIXTAS

Año 2025

XV LEGISLATURA

Núm. 107

Pág. 1

**PARA EL ESTUDIO DE LOS PROBLEMAS
DE LAS ADICCIONES**

1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD



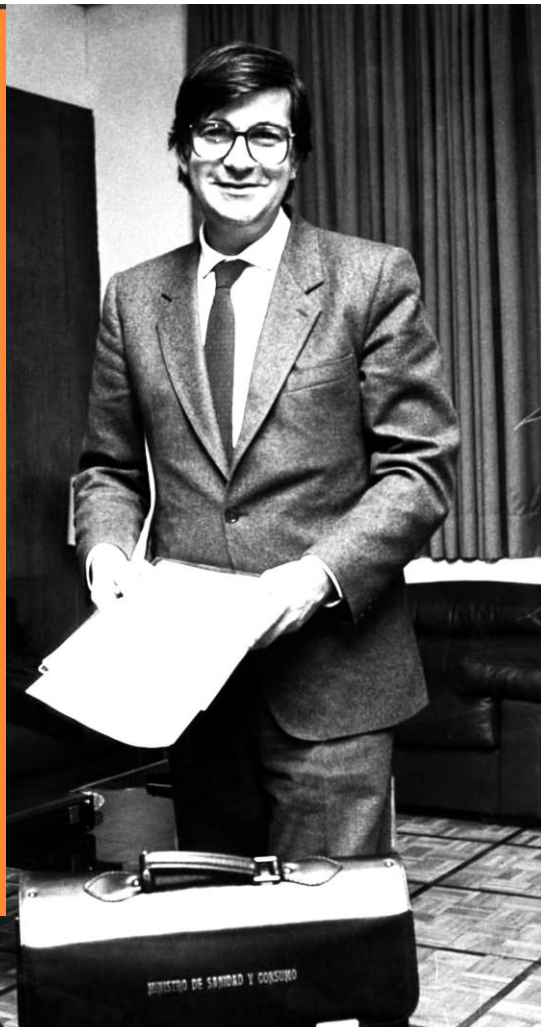
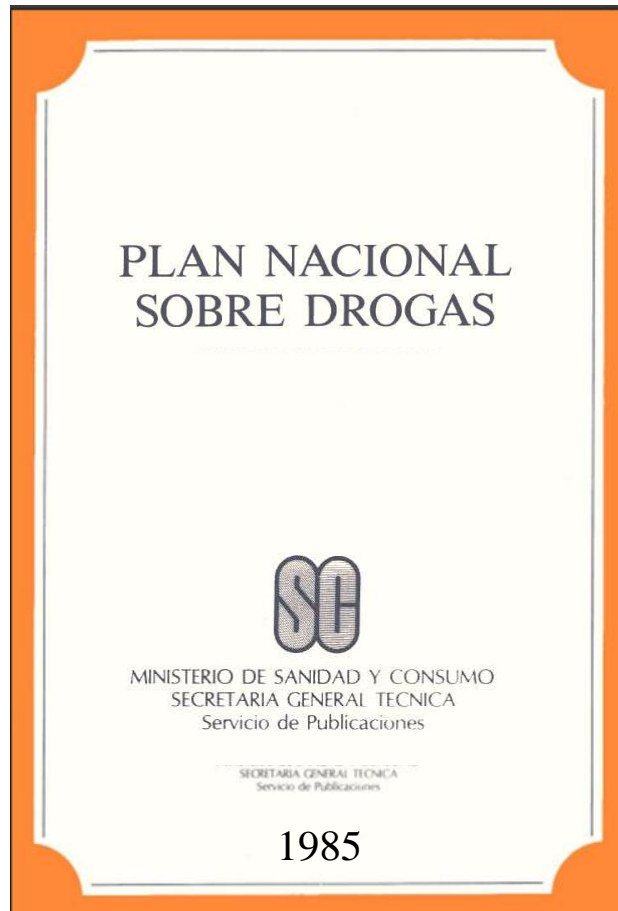
MINISTERIO
DE SANIDAD

SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

Los orígenes del Plan Nacional sobre Drogas

Una política de Estado basada en el consenso



1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD

Ernest Lluch, con su cartera de ministro de Sanidad y Consumo, en 1986.

EL PAÍS

Sociedad

FRANCISCO TERRON

Granada - 14 JUN 1985 - 00:00 CEST

Cuatro millones de españoles consumen habitualmente drogas duras, según datos oficiales



Imagen de *El Pico* (1983, Eloy de la Iglesia), con Jose Luis Manzano como Paco.



MINISTERIO
DE SANIDAD

SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

Plan Nacional sobre Drogas (1985-2025)

La continuidad de una política de Estado



- La *puesta en marcha* (1985-1996)
- La *consolidación* y el inicio de las *estrategias y planes de acción* (1996-2004)
- Tres *estrategias nacionales sobre adicciones* con sus correspondientes *planes cuatrienales de acción*
 - 2000-2008
 - 2009-2016
 - 2017-2024

Los inicios del Plan Nacional sobre Drogas (PNSD): 1985-1996

LISTA DE DELEGADOS Y MINISTERIO DE ADSCRIPCIÓN DEL PNSD

	DELEGADO/A	AÑO	CARGO	MINISTERIO
1	Miguel Solans Sotera	1985-1992	Delegado del Gobierno para el PNSD	Ministerio de Sanidad y Consumo
2	Jesús García-Villoslada Quintanilla	1992-1993	Delegado del Gobierno para el PNSD	Ministerio de Sanidad y Consumo
3	Baltasar Garzón Real	1993-1994	Delegado del Gobierno para el PNSD, con rango de Secretario de Estado	Ministerio de Asuntos Sociales
4	Carlos López Riaño	1994-1996	Delegado del Gobierno para el PNSD, con rango de Secretario de Estado	Ministerio de Justicia e Interior

Enfoque médico-social del problema de las adicciones



Dinamismo y flexibilidad: el reto de adaptarse a las diferentes realidades autonómicas y locales y la necesidad de actualizar prioridades



COMUNIDAD Y DROGAS

SEPTIEMBRE
1986
Nº 1

Director

D. Miguel Solans

Consejo de Redacción

D.ª Pilar Álvarez

D. Carlos Álvarez

D. Jaime Funes

D.ª M.ª Jesús Manóvil

D. Ramón Mendoza

D. José Navarro

D. Pedro Oñate

D. Armando Peruga

D. Santiago de Torres

Secretario de Redacción

D. Francisco de Asís Rábago

1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD

NÚMEROS MONOGRÁFICOS DE LA REVISTA COMUNIDAD Y DROGAS (1987-1992)

Número de monográfico	Fecha de publicación	Temática
1	Mayo de 1987	Enfoque relacional en toxicomanías
2	Diciembre de 1987	Analizar el contenido de los espacios dedicados por una serie de periódicos y revistas españolas a las informaciones y comentarios relacionados con la problemática de las drogas
3	Mayo de 1988	Jornadas dedicadas a estudiar la dimensión penal del problema de las drogas
4	Octubre de 1988	Jornadas organizadas en San Sebastián en mayo de 1988, por el PNSD y la Secretaría de Drogodependencias del Gobierno Vasco, sobre la reinserción social de los drogadictos
5	Diciembre de 1988	Problemática de las drogas en la atención primaria
6	Abril de 1989	Jornadas coorganizadas por el PNSD y los departamentos de Justicia y de Sanidad y Seguridad Social de Cataluña, sobre la reforma del Código Penal en materia de tráfico ilegal de drogas
7	Junio de 1989	Bibliografía sobre drogas editada en España
8	Diciembre de 1989	Tratamiento del problema de la droga en el medio televisivo
9	Febrero de 1990	Jornadas dedicadas a abordar las alternativas al cumplimiento de la pena en prisión de los condenados por tráfico de drogas
10	Abril de 1990	Abordar la problemática penal de los menores en riesgo y del abordaje en la reforma del Código Penal
11	Junio de 1990	Tesaurus de drogodependencias
12	Octubre de 1990	Jornadas sobre atención a reclusos con uso problemático de drogas
13	Septiembre de 1991	Ponencias presentadas en el reunión conjunta que celebraron en Madrid, los días 11 y 12 de abril de 1991, la Federación de Alcohólicos Rehabilitados de España (FARE) y el PNSD
14	Noviembre de 1991	Abordaje del problema de las drogas en los medios de comunicación
15	Septiembre de 1992	Jornadas de Prevención para dirigentes de asociaciones de padres de alumnos

Fuente: Elaboración propia. Proyecto Historia del PNSD.



MINISTERIO
DE SANIDAD

SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

El Plan Nacional sobre Drogas (PNSD) desde la perspectiva de las sociedades científicas de estudio de las adicciones

SOCIDROGALCOHOL

Sociedad Científica Española
de Estudios sobre el Alcohol,
el Alcoholismo y las otras Toxicomanías



56
años

1969-2025

**REVISTA ESPAÑOLA
DE
DROGODEPENDENCIAS**

Volumen 20 Número 1 1995

Editorial	1
30 años	
Opinión	
Terapia familiar sistémica: reflexiones desde la práctica clínica	3
Resumen Abstracts	
Originales	
Diferencias individuales como predictores del éxito en la reducción del tabaquismo. Una revisión	7
Legislación europea básica en relación con las drogas	17
El cuestionario de evaluación de la recidiva/beneficiencia de los programas de tratamiento psicológico	27
Estudio comparativo de tres grupos de alcoholismo	41

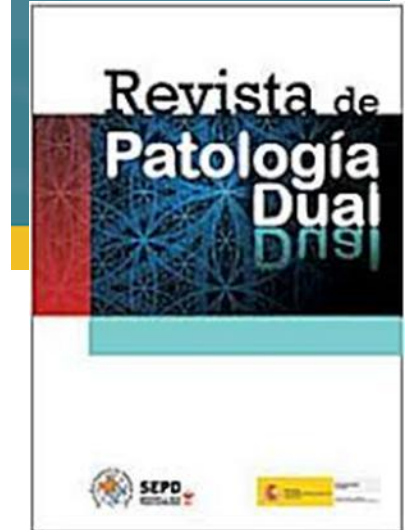
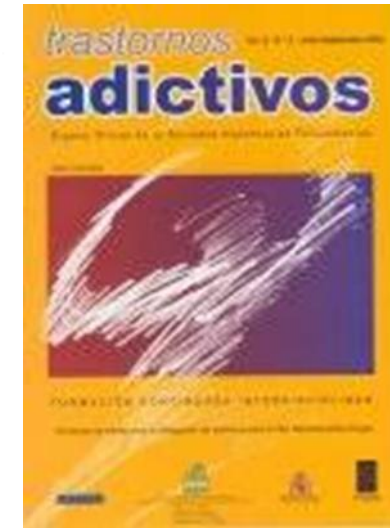
COMUNIDADYDROGAS SEPTIEMBRE 1986
Nº 1

Director:
D. Miguel Solana
Consejo de Redacción:
D. Pilar Álvarez
D. Carlos Álvarez
D. Jaime Pons
D. M. Jesús Manuel
D. Ramón Martínez
D. José Navarro
D. Pedro Gil
D. Antonio Parga
D. Santiago de Torres
Secretaría de Redacción:
D. Francisco de Asís Rabago

Health and Addictions
Salud y drogas



1987-2025



Sociedad Española
de Toxicomanías

1989-2012



2014-2025

SEPD

Adicciones y otros
Trastornos Mentales



INSTITUTO
DE INVESTIGACIÓN
DE DROGODEPENDENCIAS
Universidad Miguel Hernández

1997-2025

El reto de la formación especialización en la atención a las adicciones

1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD



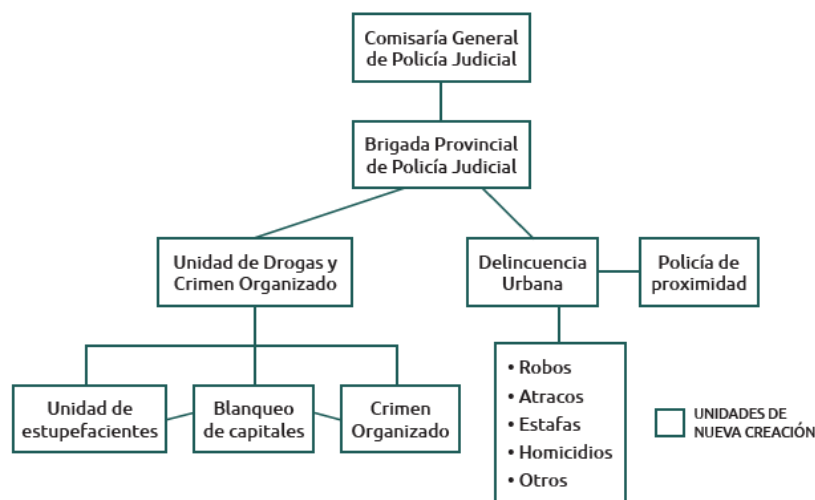
MINISTERIO
DE SANIDAD

SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

La consolidación del Plan Nacional sobre Drogas y la integración de las actividades de reducción de la demanda y la oferta: 1996-2004

5	Gonzalo Robles Orozco	1996-2003	Delegado del Gobierno para el PNSD, con rango de Secretario de Estado	Ministerio del Interior
6	César Pascual Fernández	2003-2004	Delegado del Gobierno para el PNSD	Ministerio del Interior



Fuente: Plan de medidas para luchar contra las drogas. Madrid: Ministerio del Interior/ Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas, 1997. Disponible en <https://pnsd.sanidad.gob.es/pnsd/estrategiaNacional/docs/pndplanmedidas1997.pdf>



1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD

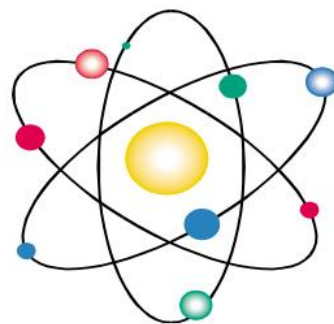
La perspectiva de las administraciones locales: la contribución de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) al desarrollo del PNSD



2001



Primer Catálogo
de Buenas Prácticas
en Drogodependencias



2003



Protocolo Marco del

PROGRAMA
AGENTETUTOR

Fundamentos

(Actualización diciembre de 2019)



1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD



SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

El regreso del Plan Nacional sobre Drogas (PNSD) al Ministerio de Sanidad: 2004-2012

7	Carmen Moya García	2004-2010	Delegada del Gobierno para el PNSD	Ministerio de Sanidad y Consumo
8	Nuria Espí de Navas	2010-2012	Delegada del Gobierno para el PNSD	Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad



*Programa de Cooperación
entre América Latina, el
Caribe y la Unión Europea
en materia de política de
drogas*



Áreas de trabajo

Observatorios Nacionales de Drogas

Reducción de la demanda

Lucha contra el narcotráfico

Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (DAIS)

Control de precursores químicos de drogas

Proporcionalidad y alternatividad penal

Diálogo UE-CELAC en políticas de drogas

Mujeres y Drogas

Innovación en políticas de drogas

FORO: "LA
SOCIEDAD
ANTE LAS
DROGAS"



MINISTERIO
DE SANIDAD

SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

El papel de las Organizaciones No Gubernamentales en el desarrollo del PNSD



UNAD, 40 años en la lucha por sacar a la gente de las adicciones

EFE:Salud

20 de febrero, 2025

Berta Pinillos



1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD

*En 1984 se constituyó una gestora denominada CONATO
(Confederación Nacional de Asociaciones de Ayuda al Toxicómano)*



FUNDACIÓN DE AYUDA
CONTRA LA DROGADICCIÓN

Desde 1989

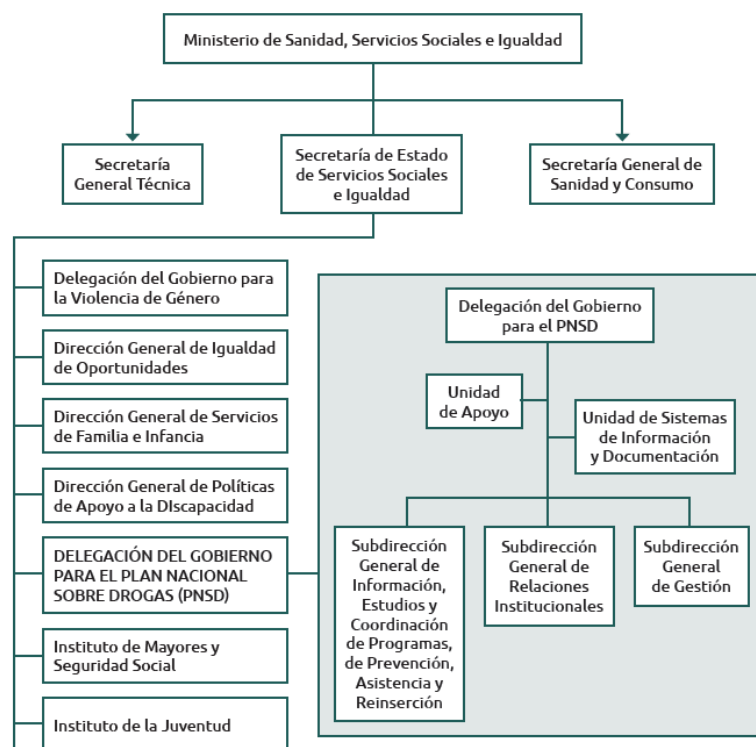


**PROYECTO
HOMBRE**

Desde 1984

El refuerzo de la perspectiva de salud pública en el abordaje de los nuevos retos: 2012-2018

9 Francisco de Asís Babín Vich 2012-2018 Delegado del Gobierno para el PNSD Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad



La trascendencia de empezar a hablar de adicciones, en lugar de drogas

El PNSD y la creciente complejidad del fenómeno de las adicciones: 2018-2024

10	María Azucena Martí Palacios	2018-2020	Delegada del Gobierno para el PNSD	Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social
11	Joan Ramón Villalbí Hereñer	2020-2025	Delegado del Gobierno para el PNSD	Ministerio de Sanidad



1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD



Algunas conclusiones (reflexiones finales)

- La historia de lo ocurrido en España en materia de adicciones en las cuatro últimas décadas, muestra lo *imprevisible* que resulta predecir su futuro
- La próxima Estrategia Nacional sobre Drogas, deberá *adaptarse a los cambios y la complejidad* de los problemas que genera el fenómeno de las adicciones, y tener en cuenta los elementos más relevantes que configuran su presente y su posible evolución
- El problema de las adicciones debe *abordarse desde el consenso*, con un planteamiento multidimensional, interdisciplinar y global que incluya diversas perspectivas científicas y profesionales, así como la implicación activa de la ciudadanía
- El problema de las adicciones *representa un intolerable social* que es necesario corregir. Sin embargo, a pesar de los avances que se han producido, la condición de intolerable se ha visto sustituida, en muchos casos, por un ambiente de normalización del consumo y por una alarmante falta de percepción del riesgo, particularmente entre los más jóvenes