

Una mirada amplia sobre la trayectoria del Plan Nacional sobre Drogas a lo largo de los años

Josep Bernabeu-Mestre

Catedrático de Historia de la Ciencia de la Universidad de Alicante
Madrid, 2 de diciembre de 2025

1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD





Plan Nacional sobre Drogas (1985-2025)

Análisis y evaluación de las políticas públicas españolas sobre adicciones

*Proyecto de investigación: Historia del Plan Nacional sobre Drogas
Impulsado por la Delegación del Gobierno para al Plan Nacional sobre Drogas
Financiado por la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)
Ejecutado por el Grupo Balmis de Investigación en Historia de la Ciencia,
Cuidados en Salud y Alimentación de la Universitat d'Alacant*



1985 **40 AÑOS** 2025
PNSD



SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

Plan Nacional sobre Drogas (1985-2025)

La continuidad de una política de Estado



BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

SENA DO

II LEGISLATURA

Serie I:
BOLETIN GENERAL

25 de noviembre de 1985

Núm. 206

INFORME DE LA COMISION ESPECIAL DE
INVESTIGACION SOBRE EL TRAFICO Y CONSUMO
DE DROGAS EN ESPAÑA

El papel de la dos cámaras legislativas, Senado y Congreso en el abordaje del problema de las adicciones y la puesta en marcha del Plan Nacional sobre Drogas



DIARIO DE SESIONES DE LAS
CORTES GENERALES

COMISIONES MIXTAS

Año 2025

XV LEGISLATURA

Núm. 107

Pág. 1

PARA EL ESTUDIO DE LOS PROBLEMAS
DE LAS ADICCIONES

1985 40 AÑOS 2025
PNSD



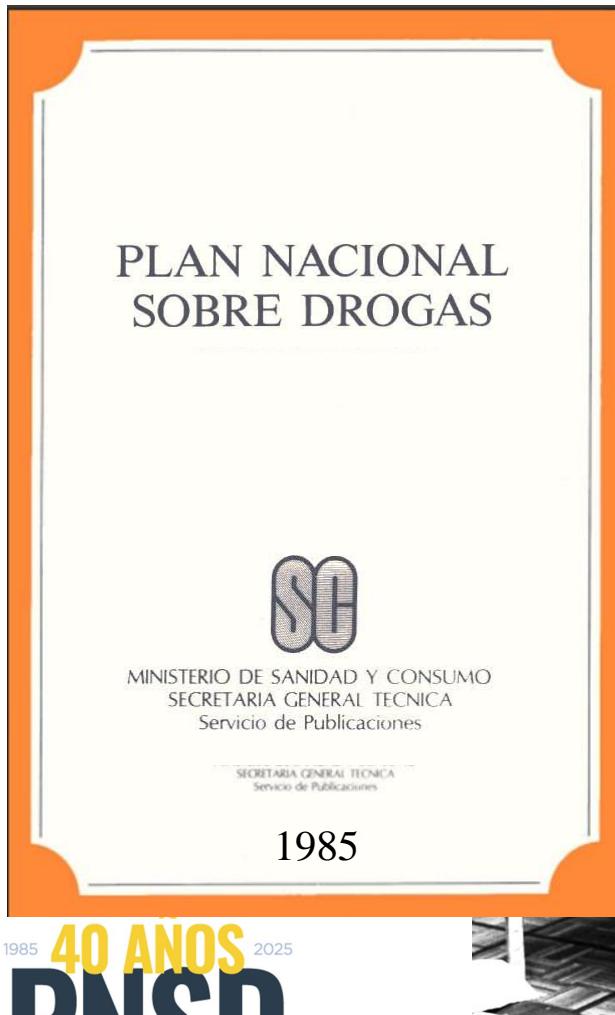
MINISTERIO
DE SANIDAD

SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

Los orígenes del Plan Nacional sobre Drogas

Una política de Estado basada en el consenso



Ernest Lluch, con su cartera de ministro de Sanidad y Consumo, en 1986.

EL PAÍS Sociedad

FRANCISCO TERRON

Granada - 14 JUN 1985 - 00:00 CEST

Cuatro millones de españoles consumen habitualmente drogas duras, según datos oficiales



Imagen de *El Pico* (1983, Eloy de la Iglesia), con Jose Luis Manzano como Paco.

1985 40 AÑOS 2025
PNSD



SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

Plan Nacional sobre Drogas (1985-2025)

La continuidad de una política de Estado

Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas (PNSD)

1. Miguel Solans Soteras
(1985-1992)

Santiago de Torres
Subdelegado

2. Jesús García-Villalada
Quintanilla
(1992-1993)

3. Baltasar Garzón Real
(1993-1994)

4. Carlos López Riaño
(1994-1996)

1985-
1996

7. Carmen Moya García
(2004-2010)

8. Nuria Espí de Navas
(2010-2012)

10. María Azucena
Martí Palacios
(2018-2020)

2004-
2012

2012-
2018

2018-
2020

2020-
2025

5. Gonzalo Robles Orozco
(1996-2003)

6. César Pascual Fernández
(2003-2004)

9. Francisco de Asís
Babin Vich
(2012-2018)

11. Joan Ramón Villalbi
Hereter
(2020-2025)

1985 40 AÑOS 2025
PNSD

- La *puesta en marcha* (1985-1996)
- La *consolidación* y el inicio de las *estrategias y planes de acción* (1996-2004)
- Tres *estrategias nacionales sobre adicciones* con sus correspondientes *planes cuatrieniales de acción*
 - 2000-2008
 - 2009-2016
 - 2017-2024



MINISTERIO
DE SANIDAD

SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

Los inicios del Plan Nacional sobre Drogas (PNSD): 1985-1996

LISTA DE DELEGADOS Y MINISTERIO DE ADSCRIPCIÓN DEL PNSD

DELEGADO/A	AÑO	CARGO	MINISTERIO
1 Miguel Solans Sotera	1985-1992	Delegado del Gobierno para el PNSD	Ministerio de Sanidad y Consumo
2 Jesús García-Villalada Quintanilla	1992-1993	Delegado del Gobierno para el PNSD	Ministerio de Sanidad y Consumo
3 Baltasar Garzón Real	1993-1994	Delegado del Gobierno para el PNSD, con rango de Secretario de Estado	Ministerio de Asuntos Sociales
4 Carlos López Riaño	1994-1996	Delegado del Gobierno para el PNSD, con rango de Secretario de Estado	Ministerio de Justicia e Interior



Enfoque médico-social del problema de las adicciones



Dinamismo y flexibilidad: el reto de adaptarse a las diferentes realidades autonómicas y locales y la necesidad de actualizar prioridades

COMUNIDAD Y DROGAS

SEPTIEMBRE
1986
Nº 1

Director
D. Miguel Solans

Consejo de Redacción

D.ª Pilar Alvarez
D. Carlos Alvarez
D. Jaime Funes
D.ª M.ª Jesus Manovel
D. Ramón Mendoza
D. José Navarro
D. Pedro Oñate
D. Armando Peruga
D. Santiago de Torres

Secretario de Redacción

D. Francisco de Asís Rábago

1985 40 AÑOS 2025
PNSD

NÚMEROS MONOGRÁFICOS DE LA REVISTA COMUNIDAD Y DROGAS (1987-1992)

Número de monográfico	Fecha de publicación	Temática
1	Mayo de 1987	Enfoque relacional en toxicomanías
2	Diciembre de 1987	Analizar el contenido de los espacios dedicados por una serie de periódicos y revistas españolas a las informaciones y comentarios relacionados con la problemática de las drogas
3	Mayo de 1988	Jornadas dedicadas a estudiar la dimensión penal del problema de las drogas
4	Octubre de 1988	Jornadas organizadas en San Sebastián en mayo de 1988, por el PNSD y la Secretaría de Drogodependencias del Gobierno Vasco, sobre la reinserción social de los drogadictos
5	Diciembre de 1988	Problemática de las drogas en la atención primaria
6	Abril de 1989	Jornadas coorganizadas por el PNSD y los departamentos de Justicia y de Sanidad y Seguridad Social de Cataluña, sobre la reforma del Código Penal en materia de tráfico ilegal de drogas
7	Junio de 1989	Bibliografía sobre drogas editada en España
8	Diciembre de 1989	Tratamiento del problema de la droga en el medio televisivo
9	Febrero de 1990	Jornadas dedicadas a abordar las alternativas al cumplimiento de la pena en prisión de los condenados por tráfico de drogas
10	Abril de 1990	Abordar la problemática penal de los menores en riesgo y del abordaje en la reforma del Código Penal
11	Junio de 1990	Tesoro de drogodependencias
12	Octubre de 1990	Jornadas sobre atención a reclusos con uso problemático de drogas
13	Septiembre de 1991	Ponencias presentadas en la reunión conjunta que celebraron en Madrid, los días 11 y 12 de abril de 1991, la Federación de Alcohólicos Rehabilitados de España (FARE) y el PNSD
14	Noviembre de 1991	Abordaje del problema de las drogas en los medios de comunicación
15	Septiembre de 1992	Jornadas de Prevención para dirigentes de asociaciones de padres de alumnos

Fuente: Elaboración propia. Proyecto Historia del PNSD.



MINISTERIO
DE SANIDAD

SECRETARIA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

El Plan Nacional sobre Drogas (PNSD) desde la perspectiva de las sociedades científicas de estudio de las adicciones

SOCIDROGALCOHOL

Sociedad Científica Española
de Estudios sobre el Alcohol,
el Alcoholismo y las otras Toxicomanías



56
años
1969-2025



ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE ESTUDIO EN DROGODEPENDENCIAS
REVISTA ESPAÑOLA DE DROGODEPENDENCIAS

1987-2025

REVISTA ESPAÑOLA
DE
DROGODEPENDENCIAS

Volumen 20 Número 1 1995

Editorial 1
20 años 2
Orientación 3
Temps familiar violenta: reflexiones desde la práctica clínica 4
Endovenosas Abiertas 5
Orígenes 6
Diferencias individuales como predictores del éxito en la reforzación del abigarrado. Una revisión 7
Papot, A., Capellón, A. 8
Legislación europea básica en relación con las drogas 9
Alonso Jiménez, R., López-García, M.A., Gómez-Arribal, F. M. 10
El cuestionario de evaluación de la resiliencia: una revisión de las escalas primarias resueltas 11
Pérez, P., Algora, M.C. 12
Estudio comparativo de 1985 grupos de alcoholicos 13
Mata, P., Vic, A.L., Gómez-Díaz, L., Gómez-Hernández, E. 14

ADICIONES

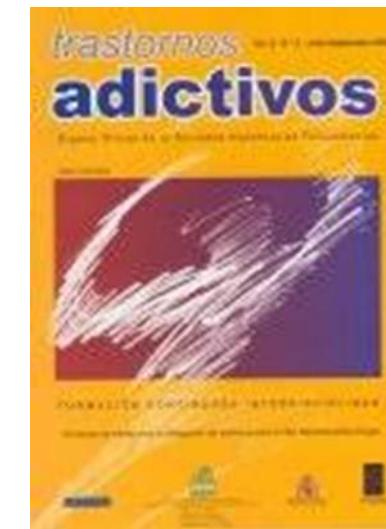
PUBLICACIÓN EN AVANCE

PUBLICADO POR
SOCIDROGALCOHOL
Sociedad Científica de Estudios sobre el Alcohol, el Alcoholismo y las otras Toxicomanías

FINANCIADO POR

COMUNIDAD Y DROGAS SEPTIEMBRE 1986 N° 1

D. Miguel Solans
Comité de Redacción
D. P. Pérez
D. Carlos Alvarez
D. López-García
D. M.ª Jesús Manuel
D. Pérez-Gómez
D. José Navarro
D. Pedro Pérez
D. Amando Pérez
D. Santiago Pérez
Secretario de Redacción
D. Francisco de Asís Rabago



Revista de
Patología
Dual



Sociedad Española
de Toxicomanías

1989-2012?



SEPD
Adicciones y otros
Trastornos Mentales WPA



INSTITUTO
DE INVESTIGACIÓN
DE DROGODEPENDENCIAS
Universidad Miguel Hernández

1985 40 AÑOS 2025
PNSD

El reto de la formación especialización en la atención a las adicciones

1997-2025



MINISTERIO
DE SANIDAD

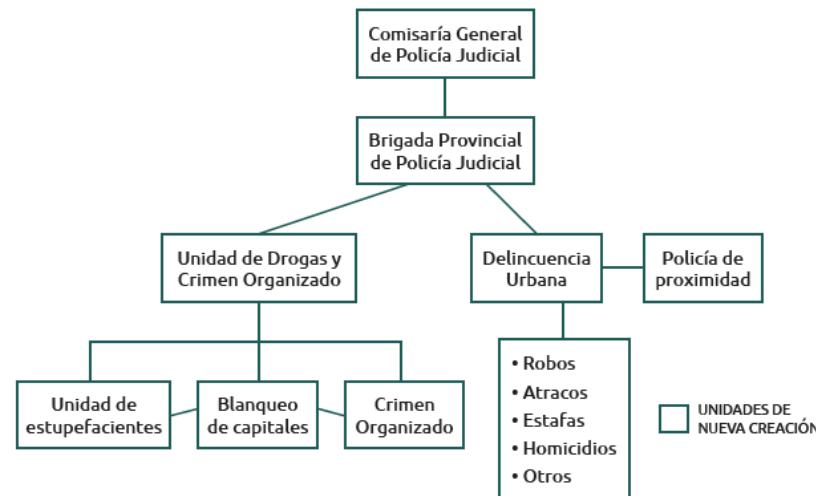
SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

La consolidación del Plan Nacional sobre Drogas y la integración de las actividades de reducción de la demanda y la oferta: 1996-2004

5	Gonzalo Robles Orozco	1996-2003	Delegado del Gobierno para el PNSD, con rango de Secretario de Estado	Ministerio del Interior
---	-----------------------	-----------	---	-------------------------

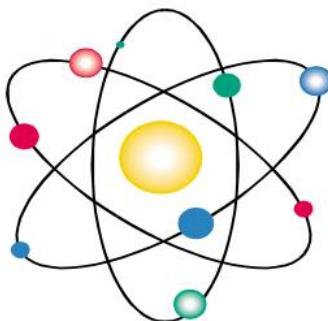
6	César Pascual Fernández	2003-2004	Delegado del Gobierno para el PNSD	Ministerio del Interior
---	-------------------------	-----------	------------------------------------	-------------------------



La perspectiva de las administraciones locales: la contribución de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) al desarrollo del PNSD



Primer Catálogo
de Buenas Prácticas
en Drogodependencias



2003



1985 40 AÑOS 2025
PNSD



El regreso del Plan Nacional sobre Drogas (PNSD) al Ministerio de Sanidad: 2004-2012

7	Carmen Moya García	2004-2010	Delegada del Gobierno para el PNSD	Ministerio de Sanidad y Consumo
8	Nuria Espí de Navas	2010-2012	Delegada del Gobierno para el PNSD	Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad



Programa de Cooperación entre América Latina, el Caribe y la Unión Europea en materia de política de drogas

1985 40 AÑOS 2025
PNSD

Áreas de trabajo

Observatorios Nacionales de Drogas

Reducción de la demanda

Lucha contra el narcotráfico

Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (DAIS)

Control de precursores químicos de drogas

Proporcionalidad y alternatividad penal

Diálogo UE-CELAC en políticas de drogas

Mujeres y Drogas

Innovación en políticas de drogas



MINISTERIO
DE SANIDAD

SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

**FORO: "LA
SOCIEDAD
ANTE LAS
DROGAS"**

El papel de las Organizaciones No Gubernamentales en el desarrollo del PNSD



UNAD, 40 años en la lucha por sacar a la gente de las adicciones

EFE:Salud

20 de febrero, 2025

Berta Pinillos



1985 40 AÑOS 2025
PNSD

En 1984 se constituyó una gestora denominada CONATO (Confederación Nacional de Asociaciones de Ayuda al Toxicómano)



FUNDACIÓN DE AYUDA
CONTRA LA DROGADICCIÓN
Desde 1989

FORO: "LA
SOCIEDAD
ANTE LAS
DROGAS"



Desde 1984



MINISTERIO
DE SANIDAD

SECRETARÍA DE ESTADO
DE SANIDAD

DELEGACIÓN DEL GOBIERNO
PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS

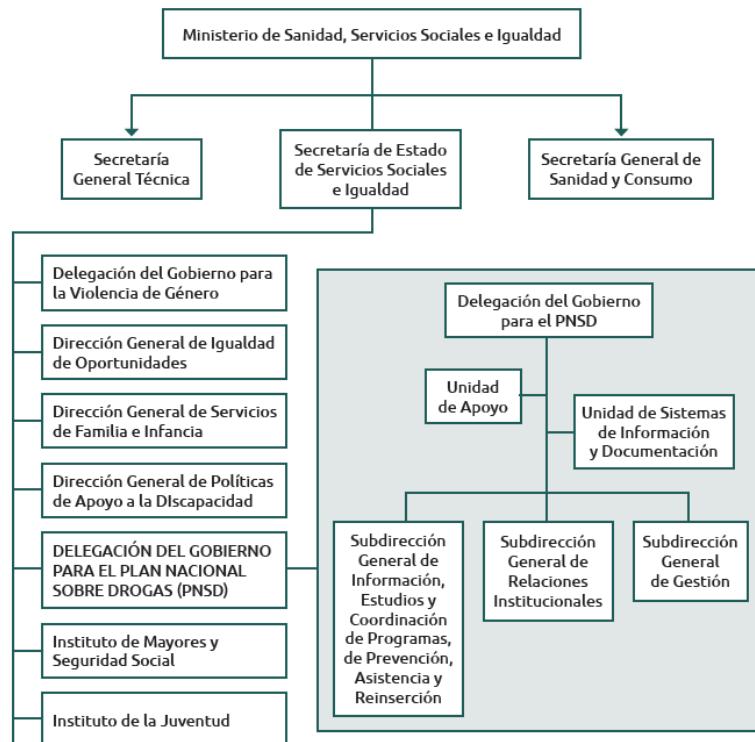
El refuerzo de la perspectiva de salud pública en el abordaje de los nuevos retos: 2012-2018

9 Francisco de Asís Babín Vich

2012-2018

Delegado del Gobierno
para el PNSD

Ministerio de Sanidad,
Servicios Sociales e
Igualdad



*La
trascendencia
de empezar a
hablar de
adicciones, en
lugar de
drogas*

El PNSD y la creciente complejidad del fenómeno de las adicciones: 2018-2024

10 María Azucena Martí Palacios 2018-2020

Delegada del Gobierno
para el PNSD

Ministerio de Sanidad,
Consumo y Bienestar
Social

11 Joan Ramón Villalbí Hereter 2020-2025

Delegado del Gobierno
para el PNSD

Ministerio de Sanidad



1985 40 AÑOS 2025
PNSD



Algunas conclusiones (reflexiones finales)

- La historia de lo ocurrido en España en materia de adicciones en las cuatro últimas décadas, muestra lo *imprevisible* que resulta predecir su futuro
- La próxima Estrategia Nacional sobre Drogas, deberá *adaptarse a los cambios y la complejidad* de los problemas que genera el fenómeno de las adicciones, y tener en cuenta los elementos más relevantes que configuran su presente y su posible evolución
- El problema de las adicciones debe *abordarse desde el consenso*, con un planteamiento multidimensional, interdisciplinar y global que incluya diversas perspectivas científicas y profesionales, así como la implicación activa de la ciudadanía
- El problema de las adicciones *representa un intolerable social* que es necesario corregir. Sin embargo, a pesar de los avances que se han producido, la condición de intolerable se ha visto sustituida, en muchos casos, por un ambiente de normalización del consumo y por una alarmante falta de percepción del riesgo, particularmente entre los más jóvenes